

Четвертое заседание
Комиссии государств-участников Содружества Независимых
Государств по использованию атомной энергии в мирных целях
23 октября 2000 г. Армения, г. Ереван

О КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ СТРАН СНГ. СОЗДАНИЕ КООРДИНИРУЮЩЕГО ОРГАНА

Доклад

При осуществлении промышленной деятельности не исключается вероятность возникновения крупных промышленных аварий. Международные нормы и правила, национальное законодательство определяют необходимость обеспечения готовности к реагированию на возможные тяжелые техногенные, промышленные и иные аварии, к смягчению и ликвидации их последствий.

Особую опасность приобретает социальный аспект проблемы, связанный с дестабилизирующим влиянием последствий крупных аварий и катастроф.

Объекты использования атомной энергии являются опасными производственными объектами.

Особенности деятельности в области использования атомной энергии и функционирования аварийно-спасательных формирований требуют наличия специально подготовленных специалистов, опыта реализации мероприятий по обеспечению безопасности, специальных дорогостоящих приборов, оборудования, систем связи и управления и т.д.

Указанная работа базируется на большом объеме научных исследований по техническим аспектам безопасности, оценки риска возникновения аварий, биологических и медицинских аспектах защиты и организации медицинской помощи персоналу и населению.

В связи с этим, обеспечение оперативных и специализированных действий по защите персонала и населения, проведение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ на объектах при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного и природного характера с учетом разнообразия существующих технологий и территориального размещения предприятий связано с созданием практически на каждом из них аварийно-спасательных формирований (АСФ) (штатных, нештатных), предназначенных для ликвидации ЧС.

В настоящее время в Минатоме России создана аварийно-спасательная служба (АСС), основу которой составляют подготовленные и оснащенные профессиональные аварийно-

технических центры (АТЦ) и аварийно-спасательные формирования (АСФ), имеющие специализацию по направлениям деятельности отрасли, в том числе по:

- Предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на стационарных объектах атомной энергетики и промышленности.
- Предупреждению и ликвидации последствий аварий при перевозках ядерных материалов и радиоактивных веществ.

В состав АСС входят также иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательной службой задач.

К профессиональным аварийно-спасательным формированиям относятся:

- пять Аварийно-технических центров (АТЦ) с базами дислокации в городах Санкт-Петербург, Нововоронеж, Саров, Снежинск и Северск;
- Аварийно-спасательные формирования предприятий Минатома России,
- Газоспасательная служба в г.Кирово-Чепецке (КЧХК),
- Отдельный военизированный горноспасательный отряд в г. Краснокаменске (ППГХО),
- Инженерно-технический и учебный центр робототехники (ИТУЦР) (филиал НИКИМТ г.Москва);
- Центр аварийно-спасательных и подводно-технических работ (ЦАСПТР "ЭПРОН" пос.Селятино, Московская область);

В настоящее время все перечисленные АСФ прошли аттестацию и получили статус профессиональных аварийно-спасательных Российской Федерации с выдачей свидетельства на право проведения аварийно-спасательных работ по ликвидации аварий, в первую очередь радиационного характера.

Кроме того на предприятиях отрасли, имеющих потенциально-опасные производства, действуют нештатные АСФ, аттестация которых завершится в 2000 году.

АСФ оснащены специальным автотранспортом, мобильными средствами радиационной разведки с навигационной системой, приборами радиационной разведки, аварийно-спасательным оборудованием, средствами связи и телекоммуникаций, средствами индивидуальной защиты и т.п.

АСФ имеют информационно-аналитические подразделения, в том числе мобильные, осуществляющие прогнозирование ситуации и выдачу рекомендаций по защите населения на основе компьютерных программ с анализом результатов радиационной разведки и данных от автоматизированных систем контроля радиационной обстановки .

АСФ являются подразделениями постоянной готовности, обеспечены средствами жизнеобеспечения для проведения работ в полевых условиях.

В повседневной деятельности и в случае нештатной ситуации управление силами и средствами осуществляется через **Ситуационно-кризисный центр Минатома России**, работающий в круглосуточном режиме и обеспечивающий оперативную связь с объектами использования атомной энергии, аварийно-спасательными формированиями, органами управления страны, компетентными органами зарубежных стран и международных организаций.

Основной целью координации деятельности АСФ государств-участников СНГ является построение единой системы взаимодействия сил и средств для проведения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ядерного и радиационного характера, включая локализацию источника выброса, минимизацию воздействия последствий аварий на население и окружающую среду.

В сферу деятельности АСФ могут входить также другие виды аварийно-спасательных работ (газоспасательные, горноспасательные, спасательные работы при химических авариях, при авариях на инженерных сооружениях и пр.).

В ходе работ по этому направлению предполагается отработка механизма взаимодействия аварийно-спасательных формирований, обмен опытом на уровне национальных и отраслевых систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, между АСФ стран СНГ по вопросам подготовки, оснащения, проведения учебных и реальных мероприятий по ликвидации аварий, правовой и социальной защиты спасателей, обмен информацией о деятельности, проведение совместных семинаров, тренировок и учений.

Координацию деятельности аварийно-спасательных формирований и развитие сотрудничества предлагается осуществлять в следующих направлениях:

- Совершенствование системы оперативного оповещения о ядерной аварии;
- Организация помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации;
- Организация взаимодействия аварийно-спасательных формирований по предупреждению и ликвидации последствий аварий при перевозках ядерных материалов и радиоактивных веществ по территории государств-участников СНГ.
- Подготовка специалистов аварийно-спасательных формирований для проведения аварийно-спасательных работ на объектах использования атомной энергии.

- Совершенствование деятельности ситуационно-кризисных центров.

1. Совершенствование системы оперативного оповещения о ядерной аварии.

Система оперативного оповещения должна включать в себя местный, территориальный, национальный и международный уровни оповещения. В рамках сотрудничества предлагается совершенствовать процедуры оповещения, основанные на согласованной классификации аварийных ситуаций их критериях и параметрах, а также системах передачи информации. При этом должны быть согласованы процедуры, форматы и регламент обмена информацией, а также условия доступа к обобщенной информации о помощи.

Важным элементом системы раннего оповещения является автоматизированная система контроля радиационной обстановки (АСКРО) в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения, с выводом информации в режиме реального времени в информационно-аналитические центры эксплуатирующих организаций, региональные аварийно-технические центры и ситуационно-кризисные центры, уполномоченные компетентными органами Сторон, для анализа такой информации, ее обобщения и выдачи рекомендаций для принятия решений.

В ходе работ по этому направлению предполагается обмен информацией, проведение совместных семинаров, тренировок и учений.

2. Организация помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

Процедура оказания помощи должна принимать во внимание характер (природу) и степень критической ситуации. Запрашивающая Сторона может запрашивать помощь непосредственно у Участника Соглашения или через координирующий орган и международные правительственные организации.

Технические элементы вида помощи и возможностей каждой из договаривающихся сторон должны быть определены в **Практических мерах по выполнению Соглашения о взаимодействии государств - участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий** (далее - Практические меры).

В Практических мерах необходимо отразить перечень компетентных органов и пунктов связи, перечень основных аварийно-спасательных формирований, процедуру обмена информацией,

подтверждения готовности оказывать помощь и регламент обновления информации о видах помощи, включая людские ресурсы и специальные группы по всем направлениям, оборудование и материалы, специализированные установки, робототехнические комплексы и дистанционно-управляемые системы, а также другие практические меры по выполнению обязательств, предусмотренные статьями Соглашения, с учетом международных норм и законодательства Сторон.

3. Организация взаимодействия аварийно-спасательных формирований по предупреждению и ликвидации последствий аварий при транспортировке ядерных материалов и радиоактивных веществ по территории государств-участников СНГ.

Организация работ по ликвидации последствий аварий при транспортировке принадлежащих федеральным органам исполнительной власти и организациям ядерных материалов и радиоактивных веществ по территории Российской Федерации возлагается на Министерство Российской Федерации по атомной энергии.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования Минатома России, выполняют функции региональных аварийных формирований эксплуатирующих организаций при транспортировке ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Минатом России, выполняющий функции государственного компетентного органа по обеспечению ядерной и радиационной безопасности при перевозках ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, выдает сертификат (разрешение) на перевозки в транспортных упаковочных комплектах указанных материалов.

Основными направлениями деятельности по предупреждению и ликвидации последствий аварий при транспортировке ядерных материалов и радиоактивных веществ предлагается:

- участие в проведении работ по предупреждению аварий;
- организация и обеспечение взаимодействия с транспортными организациями и предприятиями для обеспечения безопасности транспортировки;
- обеспечение постоянной готовности к проведению работ по ликвидации последствий аварий;
- согласование планов ликвидации последствий аварий;
- участие в контроле за перемещением грузов ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- создание и содержание резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий аварий;
- участие в выполнении других мероприятий по обеспечению безопасной транспортировки ядерных материалов и

радиоактивных веществ.

4. Подготовка специалистов аварийно-спасательных формирований для проведения аварийно-спасательных работ на объектах использования атомной энергии.

Подготовка специалистов аварийно-спасательных формирований может осуществляться в специализированных учебных заведения системы подготовки кадров Минатома России в г.г. Москве, Санкт-Петербурге, Обнинске, а также на базе Аварийно-технических центров по согласованным программам по следующим направлениям:

- Обмен опытом и подготовка специалистов по технологиям проведения аварийных работ;
- Освоение способов и приемов работ со специальным оборудованием и инструментом на базе аварийно-технических центров и предприятий;
- Согласование методик и программ обучения персонала аварийно-спасательных формирований.

5. Координирующий орган (консультативный совет)

В соответствии с Положением о Комиссии государств-участников Содружества Независимых Государств по использованию атомной энергии в мирных целях, предлагается сформировать рабочий орган - **консультативный совет по аварийному реагированию** (группу экспертов) из представителей государств-участников СНГ.

Консультативный совет по аварийному реагированию выполняет следующие функции:

- разрабатывает Практические меры по выполнению Соглашения и вносит в него согласованные дополнения.
- разрабатывает и реализует согласованные планы обмена информацией в случае радиологической или ядерной аварии;
- разрабатывает, поддерживает и внедряет планы готовности и реагирования на аварийные ситуации.

Каждая из Сторон назначает в Консультативный совет по аварийному реагированию своего представителя, который может иметь экспертов и советников.

Заседания Консультативного совета проводятся не реже двух раз в год в соответствии планом работы.

Консультативный совет принимает решения рекомендательного характера, которые направляются в Комиссию.

Консультативный совет руководствуется отдельным руководящим его деятельность документом (положением), который принимается Сторонами.

Консультативный совет организует проведение консультаций и обмена информацией относительно безопасности и реагирования на аварийные ситуации.

Решения, имеющие отношение к финансовым вопросам деятельности Консультативного совета, принимаются Комиссией.

Консультативный совет осуществляет координацию деятельности по повседневному обеспечению функционирования единой системы взаимодействия сил и средств для проведения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ядерного и радиационного характера с использованием **Ситуационно-Кризисного Центра Минатома России.**

Деятельность по повседневному обеспечению функционирования системы взаимодействия сил и средств и при кризисной ситуации осуществляется через Систему ситуационно-кризисных центров и оперативно-дежурных служб с использованием Ситуационно-Кризисного Центра Минатома России.

Начальник отдела Департамента безопасности и чрезвычайных ситуаций Минатома РФ

Трофимов Николай Дмитриевич (239-22-12)