

**Деятельность Комиссии государств – участников СНГ
по использованию атомной энергии в мирных целях в обеспечение
ядерной и радиационной безопасности**

***Е.А. Соболев, ответственный секретарь Комиссии
государств – участников СНГ
по использованию атомной энергии в мирных целях***

Задачи по обеспечению ядерной и радиационной безопасности являются одними из самых приоритетных как в мире, так и в рамках деятельности Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях (далее – Комиссия).

При этом Комиссия по реализации задач в области обеспечения ядерной радиационной безопасности руководствуется следующим принципом:

- Законность
- Государственная ответственность
- Обязательность
- Обоснованность
- Презумпция опасности
- Совместность действий.

Чтобы понять как они решаются в рамках Комиссии, хотел бы вначале остановиться на истории ее образования.

Комиссия была образована более 15 лет назад.

Задачи Комиссии – это развитие сотрудничества в сфере мирной атомной энергетики. За это время был разработан, принят и реализован ряд важных межправительственных документов, способствующих углублению интеграции в области использования атомной энергии в мирных целях.

Первоначально работа Комиссии сосредотачивалась в основном на вопросах нераспространения ядерных материалов, но с середины 2000 годов в связи с активизацией сотрудничества между государствами – участниками СНГ задачи Комиссии расширились и стали охватывать все аспекты взаимодействия в области мирного использования атомной энергии. В результате появилась необходимость законодательно конкретизировать основные направления сотрудничества.

В связи с этим 19 мая 2011 года Решением Совета глав правительств СНГ принята Рамочная программа сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ» (далее – Рамочная программа) и План первоочередных мероприятий по реализации на период до 2020 года «Сотрудничество «АТОМ-СНГ» (Далее – План).

Хотелось бы подчеркнуть, что данный документ – это результат совместной многолетней работы Комиссии при участии экспертов стран СНГ – специалистов атомной отрасли, государственных регулирующих органов, уполномоченных министерств и ведомств, а также Исполнительного комитета СНГ.

Рамочная программа определяет основные направления развития сотрудничества в сфере атомной энергетики, принципы взаимодействия, механизмы реализации программных мероприятий и координации сотрудничества государств – участников СНГ.

При этом вопросы ядерной и радиационной безопасности стоят на первом месте.

Так в перечне приоритетных направлений из 14, пять напрямую затрагивают вопросы безопасности, а реализация остальных также невозможна без их учета:

- эффективная реализация заключенных в рамках СНГ международных договоров и принятых решений органов СНГ по вопросам сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях;
- координация и мониторинг деятельности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе:
- содействие развитию нормативной базы использования атомной энергии в мирных целях;
- обеспечение безопасности в сфере использования атомной энергии в мирных целях;
- оптимизация схемы размещения АЭС с учетом трансграничных потоков электроэнергии;
- анализ возможностей использования мирных ядерных установок нового поколения и малой мощности;
- координация действий национальных компаний по добыче урановых руд и производству топлива;
- **обмен опытом и создание условий по утилизации и выводу из эксплуатации ядерных энергетических установок, включая обращение с радиоактивными отходами;**
- **безопасное применение радиоизотопов и неэнергетических мирных ядерных технологий;**
- **координация совместных усилий по созданию инфраструктуры обращения с отработанным ядерным топливом и радиоактивными отходами;**
- **оценка возможности реабилитации территорий с радиационными загрязнениями;**
- сохранение знаний в атомной отрасли и управление их использованием;
- объединение информационных ресурсов для поддержки деятельности специалистов и рабочих групп в сфере компетенции Комиссии;
- разработка способов и средств передачи знаний, накопленных в русскоязычной ядерно-технологической среде, государствам – участникам СНГ.

Все эти направления отражены в разделе 1.2. Плана Рамочной программы. В частности, из 9 тематических проектов отраженных в разделе, 6 посвящены вопросам ядерной и радиационной безопасности.

С целью реализации задач, поставленных в Рамочной программе и имплементации Плана первоочередных мероприятий, в рамках Комиссии созданы рабочие группы, которые разрабатывают документы, позволяющие странам участницам СНГ согласовывать свою политику в области использования атомной энергии в мирных целях.

Кроме того, они проводят конкретные мероприятия, направленные на достижение целей программы.

В частности, в области обеспечения безопасности были разработаны следующие документы:

- *«Соглашение о координации межгосударственных отношений в области использования атомной энергии в мирных целях на территориях государств – участников СНГ» Документ подписан СГП СНГ 31 мая 2013 года.*

Соглашение способствует развитию сотрудничества государств – участников СНГ в сфере использования атомной энергии в мирных целях, гармонизации нормативной базы, обеспечению безопасности и эффективной реализации заключенных в рамках СНГ международных договоров и решений органов СНГ по вопросам сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях.

- *Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников. Документ подписан на заседании СГП СНГ 07 июня 2016 года.*

Соглашение направлено на обеспечение выполнения положений рекомендательных документов МАГАТЭ – «Кодекса поведения по безопасности и охране радиоактивных источников». Реализация Соглашения позволит организовать информационный обмен, который будет способствовать должному учету радиоактивных источников и информационному сопровождению их перемещения. Документ создаст международный правовой механизм информационного взаимодействия уполномоченных органов государств – участников СНГ, что поможет оперативно решать вопросы перемещения радиоактивных источников.

Наиболее фундаментальным документом, затрагивающим вопросы обеспечения ядерной и радиационной безопасности, является принятая Решением Советом глав правительств 21 ноября 2014 года Концепция ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях.

Целью Концепции является определение основных принципов и задач, приоритетных направлений их реализации для принятия совместных решений, проведения совместных и национальных работ по обеспечению ядерной и радиационной безопасности на территориях государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на ближайшую перспективу и на долгосрочный период для снижения радиационного воздействия объектов использования атомной энергии на здоровье персонала, населения и окружающую среду в государствах – участниках СНГ при устойчивом развитии их экономики.

Для ее имплементации разработан План первоочередных мероприятий по реализации Концепции, утвержденный Экономическим советом СНГ 18 марта 2016 г.

Первые попытки реализовать мероприятия, определенные Планом, показали насколько это сложная и объемная задача.

Рабочую группу, которая создавалась под выполнение плана, пришлось разделить на 12 секций, интерес к участию в которых выразили практически все ведомства, соприкасающиеся с использованием атомной энергии в мирных целях стран СНГ:

- Совершенствование регулирования ЯРБ при использовании атомной энергии в мирных целях;
- Создание в государствах – участниках СНГ на общей научно-методической базе основных объектов инфраструктуры по обращению с радиоактивными отходами, использованными закрытыми радионуклидными источниками и отработавшим ядерным топливом, другими видами ядерных материалов и радиоактивных веществ, в том числе при их транспортировании;
- Совершенствование системы мониторинга за состоянием ядерно и радиационно-опасных объектов и окружающей среды в районе их расположения;
- Совершенствование системы подготовки кадров для решения задач ядерной, радиационной безопасности, аварийной готовности и физической защиты ядерно и радиационно опасных объектов;
- Совершенствование системы физической защиты ядерно и радиационно опасных объектов, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- Совершенствование систем обеспечения безопасности при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ, включая их трансграничное перемещение;
- Совершенствование системы государственного учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- Повышение защищенности персонала, населения и окружающей среды от радиационного воздействия;
- Развитие систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с радиационными последствиями;
- Практическое решение проблем, связанных с деятельностью ядерно и радиационно-опасных объектов (включая испытательные ядерные полигоны) в предыдущие годы;
- Научное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности в области ядерной и радиационной безопасности;
- Обеспечение единства измерений и качества измерений в области ядерной и радиационной безопасности.

Кроме упомянутой выше рабочей группы по реализации Концепции в рамках Комиссии функционирует рабочая группа «Создание платформы для практического сотрудничества в области вывода из эксплуатации ядерно и радиационно-опасных объектов, обращения с ОЯТ и РАО и реабилитации территорий».

Целью работы группы являются:

комплексное решение проблем безопасного вывода из эксплуатации ядерно и радиационно-опасных объектов и связанное с ним безопасное обращение с ОЯТ и обращение с РАО, являются не только важнейшими условиями обеспечения ядерной и радиационной безопасности при

использовании атомной энергии, но и одним из ключевых условий развития атомной энергетики и промышленности в целом.

Хотелось бы отметить, что кроме разработки документов по вопросам ядерной и радиационной безопасности, Комиссия осуществляет и практические мероприятия.

Так, под руководством Комиссии, была создана Базовая организация по информационному обмену в области обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок государств – участников СНГ (Решение СГП СНГ 31 мая 2013 года), которая приступила к выполнению работ по координации и выполнению работ по сбору, обработке, накоплению, анализу, использованию данных об опыте эксплуатации исследовательских ядерных установок государств – участников СНГ, об инцидентах на них, а также подготовкой информационно-аналитических материалов для обеспечения информацией участников межгосударственного взаимодействия о путях повышения безопасности и надежности эксплуатации ИЯУ.

За отчетный период Базовая организация подготовила отчет о проделанной работе, который одобрен 24 марта 2016 г. Экономическим советом СНГ и издана книга «Исследовательские ядерные установки России» с детальной информацией о парке ИЯУ пяти государств – участников СНГ, крупнейшем в мире по численности (80 установок).

Особое место в задачах Комиссии занимает постоянный мониторинг Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» (далее – Программа), в рамках которой Комиссией собирается информация о ходе её выполнения и инициируются корректирующие мероприятия.

Комиссия не останавливается на достигнутом и продолжает дальше активно работать над вопросами ядерной и радиационной безопасности, в частности, в ближайшее время планируется создать:

- Постоянную консультативную рабочую группу компетентных органов по безопасности перевозок радиоактивных материалов государств – участников СНГ с целью информационно-аналитической и экспертной поддержки в обеспечение решения вопросов по безопасности перевозок радиоактивных материалов между государствами – участниками СНГ и определение единых действий и подходов по международным требованиям безопасности перевозок РМ.
- Базовую организацию с целью консолидации и практической реализации задач по обращению с ОЯТ, РАО и выводу из эксплуатации ядерно-эксплуатационных объектов государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях,
- и запустить работу 12 секций в рамках Рабочей группы «Разработка Концепции ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях» по выполнению Плана первоочередных мероприятий Концепции.

Activities of the Committee of the member states of the commonwealth of independent states on the use of atomic power for peaceful purposes in the nuclear and radiation safety

E. Sobolev

The report highlights the main activities of the Committee of the member states of the commonwealth of independent states on the use of atomic power for peaceful purposes in the nuclear and radiation safety