



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Практические шаги по построению системы информационного взаимодействия в рамках Соглашения с учетом положений документа «Единый порядок и формы обмена информацией о перемещении радиоактивных источников»

Международный научно-практический семинар
«Имплементация Соглашения об информационном
взаимодействии государств-участников СНГ при
перемещении радиоактивных источников»
(г. Москва)

04-05 декабря 2018 г.

Основа Соглашения – стандарты МАГАТЭ в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности



Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (МАГАТЭ, IAEA/CODEOC/2004)

11. Каждому государству следует создать национальный реестр радиоактивных источников. В этот реестр, как минимум, следует включать радиоактивные источники категорий 1 и 2, как указано в Приложении к настоящему Кодексу. Информацию, содержащуюся в этом реестре, следует соответствующим образом защищать. Государствам следует прилагать усилия к тому, чтобы согласовывать форматы своих реестров с целью обеспечения эффективности обмена информацией о радиоактивных источниках между государствами



Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников (МАГАТЭ, IAEA/CODEOC/IMP-EXP/2005)

1. Экспортирующим и импортирующим государствам рекомендуется способствовать выполнению положений Руководящих материалов при принятии решений относительно выдачи разрешений на экспорт и импорт источников 1 и 2 категорий по потенциальной радиационной безопасности.
2. Настоящие Руководящие материалы, соответствующие положениям Кодекса, касающимся экспорта/импорта, применяются к источникам категорий 1 и 2 в рамках сферы применения положений Кодекса, касающихся импорта и экспорта.

Этапы реализации Соглашения об информационном взаимодействии государств-участников СНГ при перемещении радиоактивных источников



Протокол восемнадцатого заседания Комиссии государств-участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях от 23 ноября 2017 г. (г. Душанбе, Республика Таджикистан):

- ❖ Одобрен доработанный документ «Типовые требования к реестрам источников ионизирующего излучения государств-участников СНГ»;
- ❖ Рабочей группе разработать «Единый порядок и формы обмена информацией стран-участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников».



Протокол девятнадцатого заседания Комиссии государств-участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях от 26 сентября 2018 г. (г. Бишкек, Кыргызская Республика):

- ❖ Утвердить «Единый порядок и формы обмена информацией государств-участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников»;
- ❖ Просить членов Комиссии оказать содействие в завершении внутригосударственных мероприятий по вступлению в силу Соглашения об информационном взаимодействии при перемещении радиоактивных источников.

Единый порядок и формы обмена информацией государств - участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников (1)



Основа: Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников

Назначение

Гармонизация согласованного контроля над закрытыми радиоактивными источниками 1 и 2 категории радиационной опасности при их перемещении между государствами-участниками СНГ в целях обеспечения безопасного обращения с ними в условиях упрощения принятия решений о разрешении трансграничных перемещений за счет эффективной организации обмена информацией на этапе согласования предварительных уведомлений о готовности к экспорту/импорту ЗРИ, а также использования национальных реестров ЗРИ.

Состав информации, предоставляемой в порядке информационного обмена

1. Общие сведения об организации и функционировании национальных систем безопасности в области использования атомной энергии в государствах-участниках СНГ, предоставляемые в порядке взаимного информирования (в соответствии с п.8b руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников - IAEA/CODEOC/IMP-EXP/2005, а также ст.8 Соглашения).
2. Сведения о пунктах связи уполномоченных (компетентных) органов, на которые возлагается реализация Соглашения с указанием контактных лиц, обеспечивающих эффективное сотрудничество в рамках Соглашения.
3. Сведения, отражаемые в единых унифицированных формах предварительного уведомления (запросах на подтверждение), используемых в едином порядке информационного обмена участников внешней экономической деятельности о предстоящих перемещениях радиоактивных источников 1 и 2 категории радиационной опасности (за основу приняты формы запросов и уведомлений, рекомендованные МАГАТЭ в целях реализации положений Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников (<http://www-ns.iaea.org/tech-areas/radiation-safety/code-of-conduct.asp?s=3&l=22#1>)).
4. Сведения, отражаемые в выписках из национальных реестров радиоактивных источников организаций, осуществляющих обращение с закрытыми радиоактивными источниками 1 и 2 категории радиационной опасности.

Единый порядок и формы обмена информацией государств - участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников (2)



Форма предварительного уведомления для подтверждения согласия импортирующего государства импортировать радиоактивные источники

Предварительное уведомление для подтверждения согласия импортирующего государства импортировать радиоактивные источники 1 или 2 категории или импортировать источники 1 и 2 категории в условиях исключительных обстоятельств

В соответствии с пунктами 6, 7, 14 и 16 Руководства МАГАТЭ об импорте и экспорте радиоактивных источников и пунктами 23-25 Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников

Адресат

<реквизиты пункта связи уполномоченного (компетентного) органа импортирующего государства:
имя и должность контактного лица;
наименование уполномоченного (компетентного) органа,
адрес уполномоченного (компетентного) органа,
телефон,
телефакс,
адрес электронной почты>

Информация, предоставляемая экспортирующим государством или экспортирующим субъектом				
1.	Уникальный идентификационный номер запроса на согласие			
2.	Наименование получателя			
3.	Местонахождение получателя и юридический адрес или адрес, по которому осуществляется деятельность, контактные данные получателя			
4.	Радионуклидный состав и активность (ТБк)	Изотоп	Кол-во источников	Минимальная номинальная

Информация, предоставляемая импортирующим государством:	
<i>Примечание: Заполняется только одна из граф: 10(а), 10(б) или 10(в)</i>	
5.	Предлагаемые сроки для запроса
6.	Дополнительные сведения
7.	Наименование и контактные данные пользователя, вид экспорта
8.	Сведения о контракте и источниках возврата ист. употребления
9.	Страна-изготовитель ист.
10.	Наименование экспортера
10(а)	<input type="checkbox"/> СОГЛАСИЕ ДАНО НА ИМПОРТ РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ, УКАЗАННЫХ В П. 4 (в соответствии с пп. 6 и 7 Руководства МАГАТЭ) Срок действия согласия: <input type="checkbox"/> 12 месяцев или <input type="checkbox"/> (укажите меньший срок).
10(б)	<input type="checkbox"/> СОГЛАСИЕ ДАНО НА ИМПОРТ РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ В УСЛОВИЯХ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ (в соответствии с п. 15 Руководства МАГАТЭ) Срок действия согласия: <input type="checkbox"/> 12 месяцев или <input type="checkbox"/> (укажите меньший срок).
10(в)	<input type="checkbox"/> В СОГЛАСИИ ОТКАЗАНО
11	В том случае, если согласие дано с заполнением п.10(а) следует указать следующее (в соответствии со п.8 Руководства МАГАТЭ): <input type="checkbox"/> ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ НАЛИЧИЕ У ПОЛУЧАТЕЛЯ ОФИЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ И ОБРАЩЕНИЕ С ИСТОЧНИКАМИ, УКАЗАННЫМИ В П.4 <input type="checkbox"/> ПРИЛАГАЕТСЯ КОПИЯ ВЫДАННОГО ПОЛУЧАТЕЛЮ ОФИЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ И ОБРАЩЕНИЕ С ИСТОЧНИКАМИ
12	Дополнительные сведения (не обязательно):
13	Имя ответственного лица и наименование уполномоченного (компетентного) органа импортирующего государства:
14	Подпись ответственного лица со стороны импортирующего государства:
15	Дата

Форма предварительного уведомления импортирующему государству об отправке радиоактивных источников 1 или 2 категории радиационной опасности

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ ИМПОРТИРУЮЩЕМУ ГОСУДАРСТВУ ОБ ОТПРАВКЕ РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ 1 ИЛИ 2 КАТЕГОРИИ

В соответствии с пунктами 9 и 12 Руководства МАГАТЭ об импорте и экспорте радиоактивных источников и пунктом 23 Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников

Адресат

<реквизиты пункта связи уполномоченного (компетентного) органа импортирующего государства:
имя и должность контактного лица;
наименование уполномоченного (компетентного) органа,
адрес уполномоченного (компетентного) органа,
телефон,
телефакс,
адрес электронной почты>

Информация, предоставляемая от имени экспортирующего государства или экспортирующего субъекта:							
1.	Идентификационный номер согласия						
2.	Самая ранняя дата поставки						
3.	Наименование экспортирующего субъекта						
4.	Наименование получателя и адрес, по которому осуществляется поставка						
5.	Радионуклидный состав и общая активность (ТБк)						
6.	Общее количество радиоактивных источников и доступные для контроля однозначные идентификаторы (упаковки/контейнера)						
Дополнительные сведения о поставляемых радиоактивных источниках							
Тип и серийный номер упаковки (контейнера)	Кол-во источников в упаковке (контейнере)	Тип источников	Серийные номера источников	Радионуклид	Номинальное значение активности в упаковке (ТБк)	Категория	Страна-изготовитель источников
Наименование уполномоченного (компетентного) органа экспортирующего государства или экспортирующего субъекта с указанием контактных данных ответственного лица, представившего уведомление:							
<имя и должность контактного лица; наименование уполномоченного (компетентного) органа, адрес уполномоченного (компетентного) органа, телефон, телефакс, адрес электронной почты>							
Подпись ответственного лица				Дата			

Присоединение к соглашению. Выполнение внутригосударственных процедур необходимых для вступления Соглашения в силу



IAEA/CODEOC/IMP-EXP/2005 : V. ПУНКТ СВЯЗИ

4. Каждому государству рекомендуется назначить пункт связи с целью содействия экспорту и/или импорту радиоактивных источников в соответствии с Кодексом и настоящими Руководящими материалами. Если государство назначает более одного пункта связи, этому государству следует указать, с каким пунктом связи следует устанавливать контакт и при каких обстоятельствах. Государствам рекомендуется предоставлять МАГАТЭ подробные сведения об этих пунктах связи.

Соглашение: Статья 2

Каждая Страна определяет уполномоченный (компетентный) орган, на который возлагается реализация настоящего Соглашения, о чем информирует депозитарий настоящего Соглашения одновременно с уведомлением о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу.

В целях обеспечения эффективного сотрудничества уполномоченные органы Страны назначают контактных лиц.

Обмен информацией между уполномоченными органами Страны о назначении контактных лиц осуществляется через депозитарий настоящего Соглашения.

Соглашение: Статья 12

Настоящее Соглашение после его вступления в силу открыто для присоединения любого государства – участника СНГ путем передачи депозитарию документа о присоединении.

Для присоединяющегося государства настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием документа о присоединении.



Этап 1. Формирование перечня уполномоченных (компетентных) органов и основных пунктов связи



РОСАТОМ

Перечень уполномоченных (компетентных) органов на которые возлагается реализация Соглашения (по данным депозитария Соглашения)

Основные пункты связи для информационного обмена в процессе ВЭД (по данным, предоставленным в МАГАТЭ на 09.10.2018)

<p>Беларусь</p> 	<p>Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь</p>	<p>Приходько Александр Владимирович, начальник отдела надзора за лицензиатами в области использования атомной энергии. Департамент по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям (Госатомнадзор), 33, Бетонный проезд, 220036, Минск Тел: +375 17 529519, +375 17 2084717 Факс: +375 17 25299844 Email: gosatom@tut.by; post-office@gosatomnadzor.gov.by</p>
<p>Казахстан</p> 	<p>Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан</p>	<p>Смагулова Айгерим, Главный эксперт, Управление контроля материалов и международных гарантий Комитета атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан 010000 Астана, просп.Мангилик Ел, 10, «Дом министерств», 15 подъезд, блок А Тел: +7 7172740760, +7 7172740330; +7 7172741218 Факс: +7 7172741218, Email: A.Smagulova@energo.gov.kz, A.Smagulova@kaec.kz; kense.kaenk@energo.gov.kz</p>
<p>Россия</p> 	<p>Госкорпорация «Росатом»</p>	<p>Остропиков Владимир Васильевич, Главный специалист Департамента международного сотрудничества, ул. Большая Ордынка 24/26 119017 Москва Тел: +7 499 949 4596 Факс: +7 495 951 6926 Email: vvostropikov@rosatom.ru</p>
<p>Узбекистан</p> 	<p>Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан</p>	<p>---</p>

Этап 2. Формирование перечня вспомогательных пунктов связи

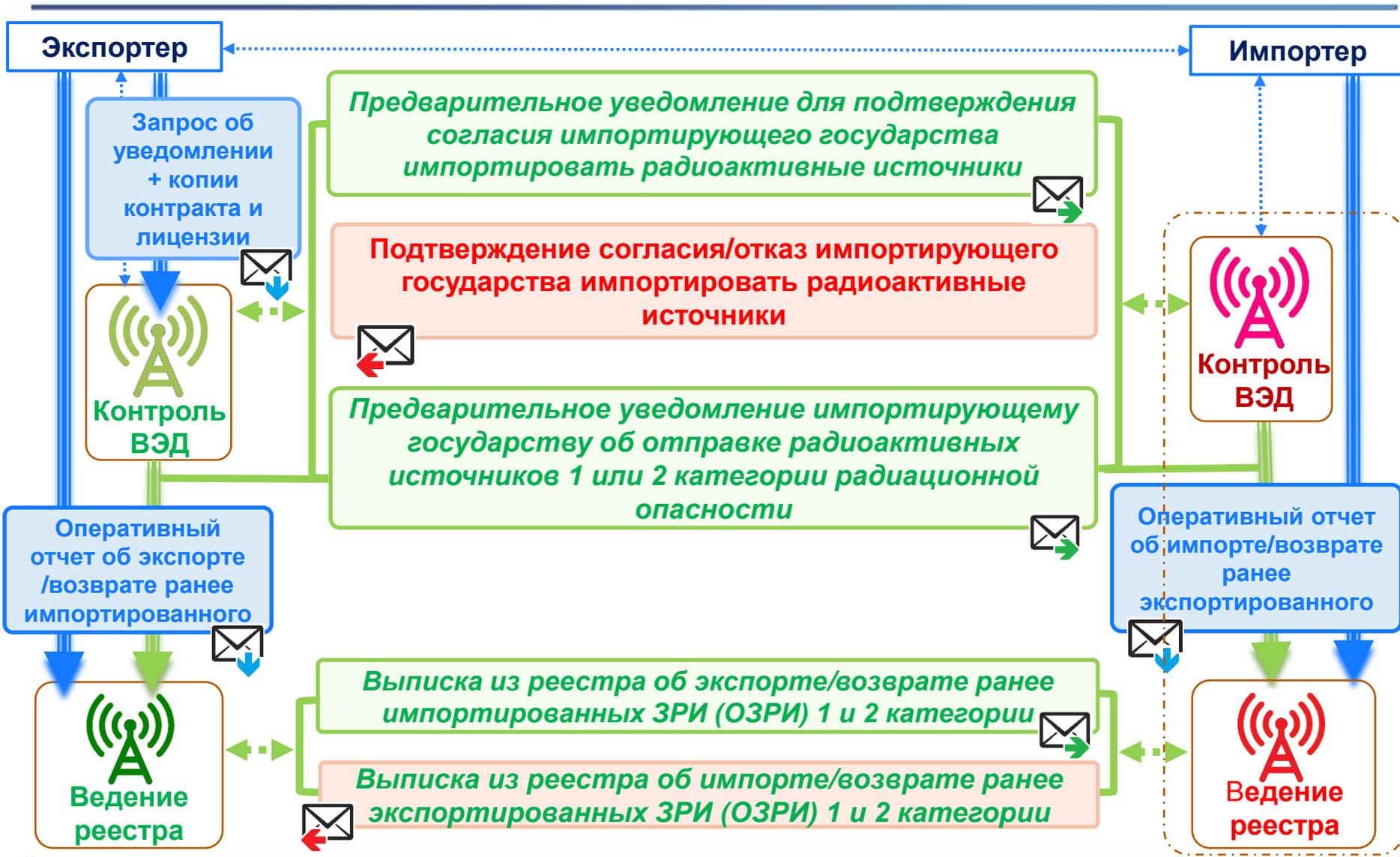


Перечень уполномоченных (компетентных) органов на которые возлагается реализация Соглашения по данным депозитария Соглашения	Вспомогательные пункты связи для обмена информацией из реестров закрытых радионуклидных источников (по данным о национальных системах учета и контроля, предоставленным Комиссии СНГ-Атом)
<p>Беларусь</p> 	<p>Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь</p> <p>Департамент по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям (Госатомнадзор), 33, Бетонный проезд, 220036, Минск, Республика Беларусь Тел: Факс: Email:</p>
<p>Казахстан</p> 	<p>Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан</p> <p>Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан просп. Мангилик Ел, 10, «Дом министерств», 15 подъезд, блок А 010000 Астана, Республика Казахстан Тел: Факс Email:</p>
<p>Россия</p> 	<p>Госкорпорация «Росатом»</p> <p>Информационно-аналитический центр системы государственного и ведомственного учета и контроля РВ и РАО, ФГУП «Национальный оператор РАО» ул. Пятницкая 49А, стр.2 119017 Москва Российская Федерация Тел: Email: ciac@norao.ru</p>
<p>Узбекистан</p> 	<p>Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан - ГИ «Саноатгеоконтехназорат»</p> <p>Государственная инспекция «Саноатгеоконтехназорат» 27, проспект Навои, 100011 Ташкент, Республика Узбекистан Тел: Email:</p>

Принципиальная схема обмена информацией при перемещении радиоактивных источников. Пункты связи



РОСАТОМ



«Единый порядок и формы обмена информацией о перемещении радиоактивных источников». Уточнение состава форм (1)



Форма предварительного уведомления для подтверждения согласия импортирующего государства импортировать радиоактивные источники

Предварительное уведомление для подтверждения согласия импортирующего государства импортировать радиоактивные источники 1 или 2 категории или импортировать источники 1 и 2 категории в условиях исключительных обстоятельств

В соответствии с пунктами 6, 7, 14 и 16 Руководства МАГАТЭ об импорте и экспорте радиоактивных источников и пунктами 23-25 Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников

Адресат

<реквизиты пункта связи уполномоченного (компетентного) органа импортирующего государства: имя и должность контактного лица; наименование уполномоченного (компетентного) органа, адрес уполномоченного (компетентного) органа, телефон, телефакс, адрес электронной почты>

Информация, предоставляемая экспортирующим государством или экспортирующим субъектом					
1.	Уникальный идентификационный номер запроса на согласие				
2.	Наименование получателя				
3.	Местонахождение получателя и юридический адрес или адрес, по которому осуществляется деятельность, контактные данные получателя				
4.	Радиоуклидный состав и активность (ТБк)	Изотоп	Кол-во источников	Минимальная номинальная активность на 1 источник	Общая номинальная активность источников
5.	Предлагаемые сроки для принятия решения по запросу				
6.	Дополнительные сведения				
	Наименование и контактные данные конечного пользователя, вид использования	Адрес	Тел., Факс	e-mail	Вид использования
	Сведения о контракте на поставку источников/возврат источников, изъятых из употребления				
	Страна-изготовитель источника(ов)				
	Наименование экспортирующего субъекта				
7.	Наименование уполномоченного (компетентного) органа, представляющего экспортирующее государство (действующей от имени экспортирующего государства) с указанием контактных данных ответственного лица				
8.	Подпись ответственного лица со стороны экспортирующего государства				
9.	Дата				

Вопросы необходимости включения в форму уведомления сведений о разрешительных документах (лицензиях) получателя, конечного пользователя, экспортирующего субъекта, включая оформление импортного сертификата и сертификата конечного пользователя, а также лицензий на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии



2.	Наименование получателя	Разрешение (№)	Срок действия (дата)
----	-------------------------	----------------	----------------------



6.	Дополнительные сведения				
	Наименование и контактные данные конечного пользователя, вид использования	Адрес	Тел., Факс	e-mail	Вид использования
	Сведения о контракте на поставку источников/возврат источников, изъятых из употребления				
	Страна-изготовитель источника(ов)				
	Наименование экспортирующего субъекта				

«Единый порядок и формы обмена информацией о перемещении радиоактивных источников». Уточнение состава форм (2)



В состав информации, предоставляемой в порядке информационного обмена, входят:

4.4 Сведения, отражаемые в выписках из национальных реестров организаций, осуществляющих обращение с закрытыми радионуклидными источниками 1 и 2 категории радиационной опасности и реестра этих источников.

...Минимальный объем данных, содержащихся в выписках из национальных реестров, определяется составом технических характеристик, необходимых для однозначной идентификации источников и трассирования их жизненного цикла (в том числе, на этапе трансграничных перемещений). **За основу принимается объем данных, содержащихся в форме предварительного уведомления импортирующему государству об отправке радиоактивных источников 1 или 2 категории.**

3.	Наименование экспортирующего субъекта						
4.	Наименование получателя и адрес, по которому осуществляется поставка						
5.	Радионуклидный состав и общая активность (ГБк)						
6.	Общее количество радиоактивных источников и доступные для контроля однозначные идентификаторы (упаковки/контейнера)						
Дополнительные сведения о поставляемых радиоактивных источниках							
Тип и серийный номер упаковки (контейнера)	Кол-во источников в упаковке (контейнере)	Тип источников	Серийные номера источников	Радионуклид	Номинальное значение активности в упаковке (ГБк)	Категория	Страна-изготовитель источников



~~В случаях, когда необходимо аварийное реагирование, возможно затребование сторонами Соглашения наиболее полных выписок из реестров в составе информации, доступной в объеме, который рекомендован в документе «Типовые требования к реестрам источников ионизирующего излучения государств-участников СНГ»~~

Вопросы необходимости уточнения:

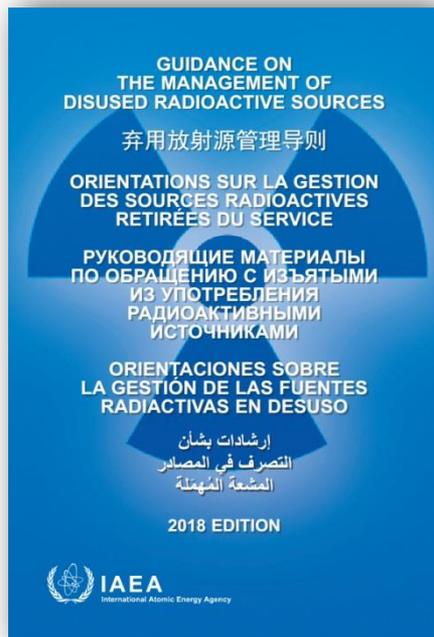
- состава форм выписок из национальных реестров,
- порядка и средств информационного обмена,
- условий формирования и ведения единого Каталога закрытых радионуклидных источников

Наименование и адрес экспортера		Дата операции	Сведения о поставляемых радиоактивных источниках					
получателя			Паспорт (сертификат)	Тип (товарный код)	Номер	Нуклид(ы)	Активность, Бк	Наименование, тип и номер контейнера (прибора, установки)

Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками (IAEA/CODEOC/MGT-DRS/2018)



Вопросы целесообразности изменения условий Соглашения



9. Хотя область применения настоящих Руководящих материалов обозначена, государствам следует рассмотреть вопрос о применении тех же принципов обращения в отношении других потенциально опасных изъятых из употребления источников, таких, как радиоактивные источники категорий 4 и 5.

11. Каждому государству следует выработать национальную политику и стратегию в области обращения с изъятыми из употребления источниками, отражающую долговременное обязательство государства в отношении безопасного обращения с ними и их надежной защиты. В рамках политики и стратегии в совокупности следует:

...

j. обеспечить, чтобы информация об изъятых из употребления источниках велась государством, например, в национальном реестре радиоактивных источников или в национальном списке наличного количества радиоактивных отходов...

27. Каждому государству рекомендуется сотрудничать с другими государствами и соответствующими региональными и международными организациями с целью совершенствования обращения с изъятыми из употребления источниками и их перевозки, в том числе путем:...

b. обмена информацией по изъятым из употребления источникам в пределах сферы своей компетенции, в том числе информацией об их импорте и экспорте, о пропавших, утраченных, похищенных и найденных радиоактивных источниках;...

d. соответствующее государство может обратиться к изначальному поставщику или к другим сторонам, включая государства-участники, за международной помощью для возвращения изъятого из употребления источника на основании взаимно согласованных условий.

Обязательства в отношении рекомендаций МАГАТЭ IAEA/CODEOC/MGT-DRS/2018 по состоянию на 11.09.2018 приняли 8 государств (из 137): [Австралия](#), [Канада](#), [Куба](#), [Судан](#), [Тайланд](#), [Франция](#), [Украина](#), [Уругвай](#).

Обязательства в отношении применения Кодекса поведения... и Дополнительных руководящих материалов... (по состоянию на 11.09.2018)



Государства - участники СНГ, принявшие на себя политические обязательства в отношении Кодекса поведения ..., Руководящих материалов по импорту и экспорту ... и Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

	Государство	Кодекс поведения	Дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников			Дополнительные Руководящие материалы по обращению с отработавшими источниками
			Уведомление по GC(47)/RES/7.D ¹	Уведомление по GC(48)/RES/10.D ²	Назначение пункта связи ³	Ответ на ВПС ⁴
1	Азербайджан	X	X	X	X	
2	Армения*	X	X	X	X	
3	Беларусь**	X	X	X	X	
4	Казахстан**	X	X	X		
5	Кыргызстан*	X	X	X	X	
6	Молдова	X	X	X	X	
7	Россия**	X	X	X	X	
8	Таджикистан*	X	X	X	X	
9	Туркменистан	X				
10	Узбекистан**	X				
11	Украина	X	X	X	X	X

* Подписавшие Соглашение по вопросам перемещения РИ

** Уведомившие ИК СНГ о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Соглашения в силу, и определившие уполномоченный (компетентный) орган, на который возлагается реализация Соглашения.



Благодарю за внимание!