



МЧС Республики Беларусь
Департамент по ядерной и радиационной
безопасности

Культура безопасности и лидерство в деятельности
по использованию атомной энергии в Республике
Беларусь. Подходы и практики в области
регулирования

Никонова Виктория Вадимовна
Заместитель начальника управления организации и
осуществления контрольно-надзорной деятельности на
объектах использования атомной энергии – начальник сектора
регулирования и надзора за системами управления
эксплуатирующих организаций

Культура безопасности

ПМЧС
№ 15 ОТ
13.04.2020

Культура безопасности – набор характеристик и особенностей деятельности организаций и поведения отдельных лиц, который устанавливает, что вопросам обеспечения безопасности АЭС, как обладающим высшим приоритетом, уделяется внимание, определяемое их значимостью.



Законодательная основа формирования и поддержания культуры безопасности

ст.4

Основные принципы регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

... приверженности культуре безопасности на всех уровнях управления субъектами отношений в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии

Элементы системы обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

... культура безопасности

ст.7

Обязанности и ответственность эксплуатирующей организации по обеспечению безопасности ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения

ЭО обеспечивает ...

... формирование, поддержание и постоянное укрепление высокого уровня культуры безопасности

ст.35

Эксплуатация и обслуживание ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения

Безопасность эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения обеспечивается эксплуатирующей организацией посредством:

- поддержания и непрерывного повышения культуры безопасности;

ст.52

Закон РБ №
208-З
от
10.10.2022

Регулирующие требования по формированию и поддержанию культуры безопасности

НП-15-2020 «Общие положения обеспечения безопасности атомных электростанций»:

• **Общая норма («У всех работников и организаций... ..должна формироваться и поддерживаться культура безопасности»)**

• **Определены пути формирования и поддержания КБ в ЭО**

Нормы в отношении АЭС

НП-73-2021 «Общие требования к системам управления эксплуатирующих организаций в целях обеспечения ядерной и радиационной безопасности»:

• **Определены пути поддержания и содействия повышению уровня КБ СУ ЭО**

• **Определены пути демонстрации лидерства в вопросах безопасности руководителями ЭО на всех уровнях**

Нормы в отношении АЭС и ИЯУ

РБ-007-2022 «Обеспечение культуры безопасности на всех этапах жизненного цикла Белорусской атомной электростанции»:

• **Содержит рекомендации по формированию и поддержанию культуры безопасности на всех этапах жизненного цикла АЭС (основа – РБ-129-17)**

• **Внедрена модель оценки КБ МАГАТЭ и изменены подходы к самооценке**

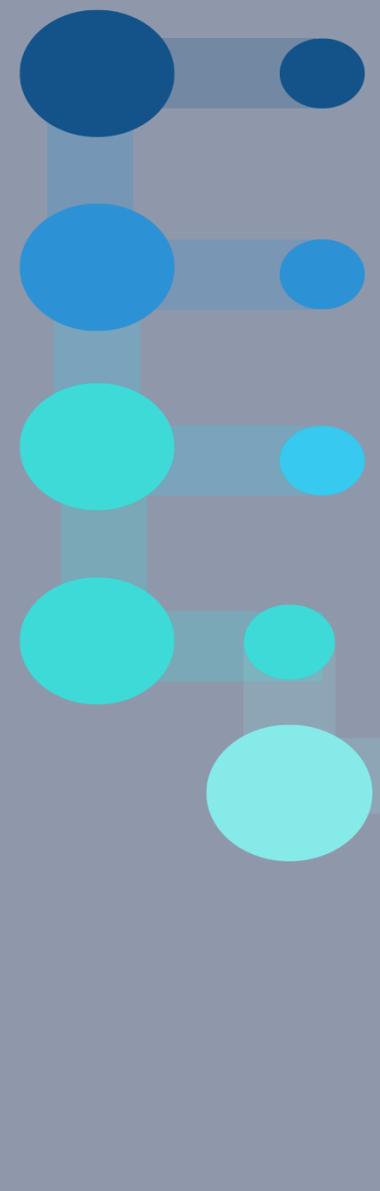
Нормы в отношении АЭС

Регулирующие требования по формированию и поддержанию культуры безопасности (НП-73-2021)

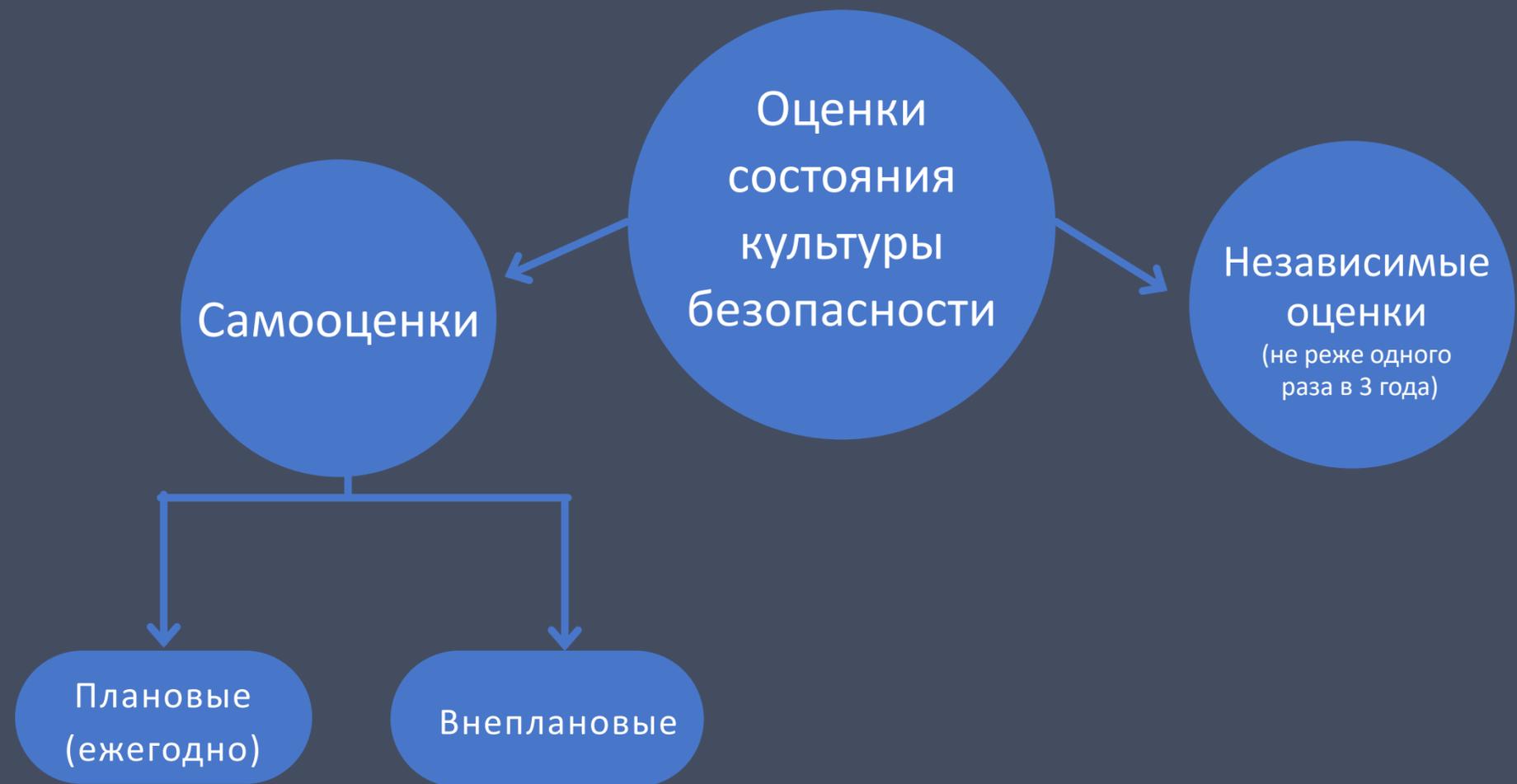


Регулирующие требования по формированию и поддержанию культуры безопасности (НП-73-2021)

Руководство ЭО на всех уровнях должно обеспечивать понимание работниками ЭО важности выполнения установленных в системе управления ЭО требований, включая требования по безопасности, а также формирование у работников ЭО приверженности вопросам безопасности посредством демонстрации лидерства в таких вопросах, в том числе путем:

- 
- подчеркивания приоритета вопросов соблюдения требований по безопасности при обсуждении порядка выполнения служебных задач или достигнутых результатов в служебной деятельности
 - установления таких правил поведения на уровне подчиненного подразделения ЭО, которые обеспечивают создание атмосферы нетерпимости к фактам сокрытия информации о потенциальных или допущенных нарушениях требований по безопасности
 - открытой демонстрации позитивного отношения к практике своевременного информирования работниками о проблемах, влияющих на безопасность, а также поощрения работников, способствовавших выявлению и решению таких проблем
 - установления персональной ответственности подчиненных работников ЭО за выполнение требований по безопасности на конкретном участке работы
 - своевременного принятия мер дисциплинарного взыскания в отношении подчиненных работников ЭО, допускающих намеренное нарушение требований по безопасности
 - сбора и анализа информации о фактах внедрения организационных и технических мер, способствующих повышению безопасности на других участках работы, а также на других ОИАЭ и ее распространения среди подчиненных работников ЭО
 - своевременного информирования вышестоящих руководителей ЭО, а при необходимости руководителей вышестоящей организации о потенциальных проблемах безопасности, выявленных фактах нарушения требований по безопасности, принятых или предлагаемых к реализации организационных и технических мерах, направленных на недопущение повторного нарушения этих требований

Регулирующие требования по формированию и поддержанию культуры безопасности (РБ-007-2022)



- Самооценки состояния культуры безопасности рекомендуется проводить в несколько этапов.
- Для проведения независимых оценок состояния культуры безопасности на АЭС рекомендуется приглашать внешние организации, такие как ВАО АЭС и МАГАТЭ, а также экспертные организации

Регулирующие требования по формированию и поддержанию культуры безопасности (РБ-007-2022)



Безопасность АЭС

Радиационная безопасность

Обращение с РАО

Аварийная готовность и реагирование



Управление проектом АЭС

Обеспечение эксплуатационной безопасности и учет опыта эксплуатации

Физическая защита и гарантии

Система управления ЭО

Система подготовки персонала

Культура безопасности и лидерство



Физическая защита

Учет и контроль ядерных материалов

Радиационная защита

Лидерство и управление в целях безопасности

Базовая программа надзора на АЭС (общие сведения)

Включает в себя 4 тематических области и 10 тематических направлений осуществления надзора в отношении АЭС

Общая программа надзора по тематическому направлению «Культура безопасности и лидерство»

ОСНОВНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОВЕРОК В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Приверженность культуре безопасности на уровне системы управления

10 тематических вопросов
Основной формой КНМ являются :

- проверка
- анализ документов
- предупреждение и профилактика

Частота проведения КНМ - не реже одного раза в год

Приверженность культуре безопасности на уровне руководства и лидерство

9 тематических вопросов
Основной формой КНМ являются :

- проверка
- анализ документов
- предупреждение и профилактика

Частота проведения КНМ - не реже одного раза в год

Приверженность культуре безопасности на индивидуальном уровне

4 тематических вопроса
Основной формой КНМ являются :

- проверка
- наблюдение
- опрос

Частота проведения КНМ - не реже одного раза в год

По каждому направлению разработаны тематические вопросы, форма контрольно-надзорных мероприятий, частота проведения таких мероприятий

Культура безопасности в регулирующем органе

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ДЕПАРТАМЕНТА ПО
ФОРМИРОВАНИЮ И
ПОДДЕРЖАНИЮ
КУЛЬТУРЫ
БЕЗОПАСНОСТИ
НАПРАВЛЕНА НА:**

Обеспечение понимания каждым работником влияния его деятельности на безопасность, а также понимание последствий, к которым может привести несоблюдение или некачественное выполнение поднадзорными организациями требований по безопасности

Поощрение конструктивной и критической позиции работников к осуществляемой ими деятельности

Установление системы мотивации, которая обеспечивает, которая обеспечивает открытость в обсуждении вопросов безопасности

Повышение качества документации Госатомнадзора, хранение документированной информации, накопление и обмен знаниями и опытом с целью будущего развития и повышения культуры безопасности

Проведение самооценки культуры безопасности на основе Руководства по самооценке культуры безопасности для регулирующего органа (2021 г.)

Культура безопасности в эксплуатирующих организациях

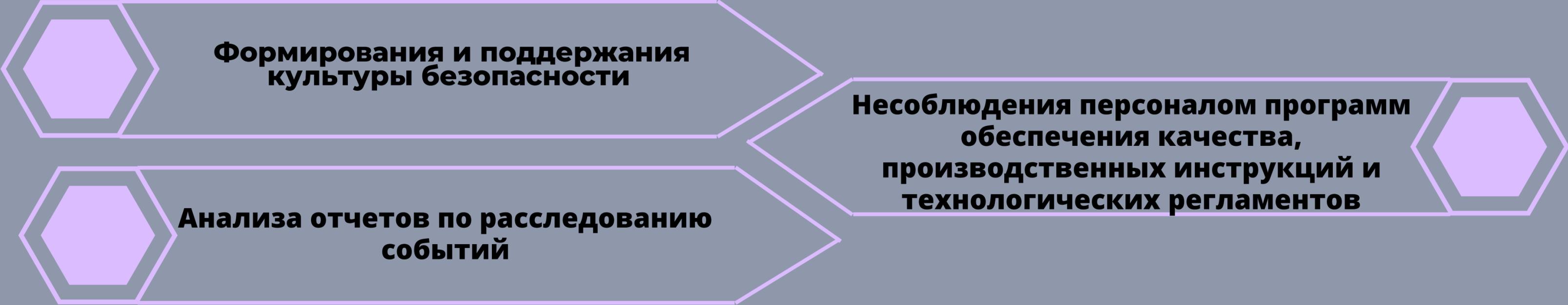


Надзор в области культуры безопасности

**СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ
НАБЛЮДЕНИЕ**

**ПЛАНОВЫЕ
ПРОВЕРКИ**

В ходе надзора за культурой безопасности Госатомнадзор анализирует все выявленные нарушения на предмет:



**СПАСИБО
ЗА
ВНИМАНИЕ**

Контакты



г.Минск, ул.Берсона, 16



(8-017)-272-16-39



Nikonova@gosatomnadzor.gov.by