



Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору



Федеральное бюджетное учреждение «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности»

О подготовке с учетом рекомендаций МАГАТЭ концепций проектов нормативных правовых актов в области использования атомной энергии и перечней требований безопасности, рекомендуемых для использования в национальных нормативных правовых документах стран, развивающую атомную энергетику с участием Российской Федерации

Мистрюгов Д.А., канд.полит.наук
Начальник отдела организации международного
сотрудничества ФБУ «НТЦ ЯРБ»

Совещание РГ по гармонизации подходов к регулированию безопасности в сфере использования атомной энергии
БО СНГ по вопросам развития национальных ядерных инфраструктур
27 мая 2026 г., Санкт-Петербург



Основные функции Ростехнадзора (в части регулирования безопасности в ОИАЭ)



Разработка и реализация государственной политики

Разработка и введение в действие федеральных норм и правил, руководств по безопасности

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

Надзор за ядерной и физической ядерной безопасностью

Участие в мероприятиях по аварийной готовности и аварийному реагированию

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии

обязательны
для всех юридических
и физических лиц
на всей территории
Российской Федерации

порядок разработки
и утверждения
устанавливается
Правительством
Российской Федерации

утверждаются и вводятся
в действие органами
государственного
регулирования
безопасности
в соответствии
с их компетенцией



РОСТЕХНАДЗОР

осуществляет функции по выработке
и реализации государственной
политики и нормативно-правовому
регулированию в области
использования атомной энергии



Факторы, обуславливающие необходимость совершенствования ФНП





Участие в деятельности МАГАТЭ



Комиссия по
нормам
безопасности
(КНБ)

Член комиссии –
заместитель руководителя
Ростехнадзора

NUSSC
Комитет по
нормам
ядерной
безопасности

TRANSSC
Комитет по нормам
безопасности
транспортировки

WASSC
Комитет по
нормам
безопасности
отходов

RASSC
Комитет по нормам
радиационной
безопасности

EPreSC
Комитет по
нормам
безопасности в
области
аварийной
готовности и
реагирования

NSGC
Комитет по
руководящим
материалам по
физической
ядерной
безопасности

член комитета +
наблюдатель

наблюдатель

член комитета +
наблюдатель

член комитета

член комитета

наблюдатели



Участие в деятельности МАГАТЭ



- Ежегодные сессии Генконференции
- Форум по сотрудничеству органов регулирования
- Форум ММР
- Инициатива NHSI (трек для органов регулирования)
- РК по созданию потенциала в регулирующих органах
- Форум ОНТП
- Миссии IRRS
- Школа по ядерному праву
- Международные конференции



Участие в деятельности международных организаций

- Гармонизация изложенных в российской нормативной правовой системе подходов с наилучшей международной практикой
- Внедрение российских подходов в международные документы и практику
- Учет наилучших зарубежных подходов при пересмотре и разработке нормативных документов
- Использование полученных знаний и опыта в профессиональной деятельности



Правовая основа сотрудничества между органами регулирования

Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии

и/или

Межправительственное соглашение о сотрудничестве в сооружении ОИАЭ



Межведомственное соглашение или Меморандум между органами регулирования о сотрудничестве в области регулирования ядерной и радиационной безопасности



Правовая основа оказания содействия

- Постановление Правительства Российской Федерации (от 15 апреля 2014 г. № 339)

Ростехнадзор уполномочен оказывать содействие в развитии национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности в странах – заказчиках сооружения ОИАЭ по российским проектам, включая:

- развитие нормативной правовой базы
- систем лицензирования и надзора в указанной области
- подготовку персонала органов регулирования



Методическая поддержка



- Разработка **концепций проектов нормативных правовых документов**
(на основе российского опыта и рекомендаций МАГАТЭ)
- Разработка **перечней обязательных требований** для учета при разработке национальных нормативных актов
(на основе российского опыта и рекомендаций МАГАТЭ)



Концепции проектов национальных актов (1/2)

- 1. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии**
- 2. Функции, порядок деятельности, права и полномочия органа регулирования ядерной и радиационной безопасности**
- 3. Порядок лицензирования деятельности в ОИАЭ**
- 4. Порядок осуществления государственного надзора в ОИАЭ**
- 5. Порядок проведения экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в ОИАЭ**



Концепции проектов национальных актов (2/2)



6. **Порядок разработки нормативных правовых актов в ОИАЭ, устанавливающих требования к безопасному использованию атомной энергии**
7. **Порядок разработки правовых актов, содержащих рекомендации по соблюдению требований к безопасному использованию атомной энергии, установленных в нормативных правовых актах в области использования атомной энергии**
8. **Функции, порядок деятельности, права и обязанности ОНТП органа регулирования**



Пример из Концепции проекта национального акта (Порядок лицензирования деятельности в ОИАЭ)



Концепция проекта национального акта, определяющего порядок лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

Типовое наименование и преамбула

Типовое наименование нормативного правового акта, определяющего порядок лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, должно отражать его основное содержание (*типовое наименование акта – «Положение о выдаче разрешения (лицензировании)»*).

Типовая структура и содержание

Структура национального акта, определяющего порядок лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, должна обеспечивать логическое развитие темы его правового регулирования.

В указанный нормативный правовой акт могут включаться следующие типовые положения:

1. Наименование органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, уполномоченного на осуществление лицензирования деятельности в области использования атомной энергии (**пункт 2.1 стандарта безопасности МАГАТЭ № SSG-12 [9], пункт 2 [25]**).
2.
4. Срок действия разрешения (лицензии) (**пункт 2.7 стандарта безопасности МАГАТЭ № SSG-12 [9], пункт 6 [25]**).
5. Источник финансирования расходов, связанных с выдачей разрешения (лицензии) (**пункт 8 [25]**).
6. ...
12. Формирование и ведение органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, уполномоченным на осуществление лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, реестра выданных разрешений (лицензий) (**пункт 4.63 стандарта безопасности МАГАТЭ № GSR Part 1 (Rev. 1) [6], статья 6 Акта «О ядерных установках» 1965 г. (Великобритания), пункты 49 – 53 [25]**).



Перечни требований по обеспечению безопасности



1. Атомных станций
2. Исследовательских ядерных реакторов
3. Радиационных источников
4. Обращения с ОЯТ
5. При обращении с РАО
6. Хранения и транспортирования РМ
7. При выводе из эксплуатации АС
8. При выводе из эксплуатации ИЯУ
9. При выводе из эксплуатации пунктов хранения РАО



Пример из перечня общих требований по обеспечению безопасности АС



№	Общие требования по обеспечению безопасности атомных станций	Источник
Основные критерии и принципы обеспечения безопасности		
1	АС удовлетворяет требованиям безопасности, если соблюдаются следующие условия: - радиационное воздействие АС на персонал, население и окружающую среду при нормальной эксплуатации и нарушениях нормальной эксплуатации до проектных аварий включительно не приводит к превышению установленных доз облучения персонала и населения, нормативов по выбросам и сбросам; - радиационное воздействие АС на персонал, население и окружающую среду ограничивается при запроектных авариях настолько это практически возможно; - ограничивается вероятность возникновения на АС аварий.	НП-001-15 п. 1.2.1. SSR-2/1 п. 2.8.
...	
Классификация систем и элементов¹		
39	Системы и элементы АС различаются: - по назначению; - по влиянию на безопасность. Системы и элементы безопасности, кроме того, различаются по характеру выполняемых ими функций безопасности.	НП-001-15 п. 2.1.
...	
Основные принципы безопасности, реализуемые в проекте атомной станции и ее систем		
Общие требования		
52	Системы и элементы, важные для безопасности, должны проектироваться и конструироваться в соответствии с принципами настоящих Общих положений и с соблюдением других требований безопасности. Требования иных нормативных документов, не относящихся к требованиям безопасности, могут применяться в части, не противоречащей требованиям безопасности.	НП-001-15 п. 3.1.1. SSR-2/1 Требование 18.
...	
Контроль соблюдения правил		
155	Примерный перечень запроектных аварий 1. Возникновение СЦР для систем хранения и обращения с ЯТ. 2. Полное обезвоживание хранилища отработавшего ЯТ. 3. Падение технологического оборудования и строительных конструкций на перекрытие отсеков хранения или хранимое ЯТ. 4. Затопление хранилищ класса 1 водой.	Приложение к НП-061-05



Выводы (1/2)



1. При реализации проектов сооружения ОИАЭ рекомендуется (в т.ч. МАГАТЭ) использовать нормативную базу страны-поставщика
2. Российская нормативно-правовая база является эффективной (миссии IRRS 2009 и 2013 гг., очередная – ноябрь 2026 г.) и может быть использована при совершенствовании национального законодательства (в т.ч. путем прямого действия)
3. Актуальные на сегодня документы доступны:

➤ База данных RIS-M

➤ Библиотека <http://docs.secncrs.ru>

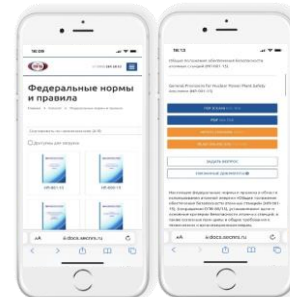
➤ Мобильное приложение <https://app.secncrs.ru>



Информационная система RIS-M на CD



Онлайн-доступ к информационной системе RIS-M





Выводы (2/2)

4. Предлагается использовать разработанные Концепции проектов национальных актов и перечни требований по обеспечению безопасности в качестве основы деятельности РГ БО по ЯИ и странами-участницами СНГ
5. Для получения Концепций и перечней требований необходимо обратиться в Ростехнадзор по эл. почте: intpost@gosnadzor.gov.ru



Федеральная служба по экологическому, технологическому
и атомному надзору



Федеральное бюджетное учреждение «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности»

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !