

УТВЕРЖДЕНА

Решением Совета глав  
правительств СНГ о Концепции  
сотрудничества государств –  
участников СНГ в области  
обращения с опасными отходами и  
ликвидации объектов накопленного  
вреда окружающей среде и Плане  
первоочередных мероприятий на  
2024–2029 годы по ее реализации  
от 24 мая 2024 года

## **Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде**

### **I. Общие положения**

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – Концепция):

разработана в соответствии с Планом мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года (п. 2.4 «Содействие внедрению неэнергетических ядерных технологий в химической и нефтехимической промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, а также других отраслях»), утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года;

развивает положения Соглашения о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ от 30 мая 2012 года и Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 года;

учитывает положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года (далее – Базельская конвенция).

Настоящая Концепция исходит из того, что государства – участники СНГ ставят перед собой цели увеличения объема обезвреживания и утилизации опасных отходов, снижения их негативного воздействия на окружающую среду, увеличения доли вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из опасных отходов при обращении с ними и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Настоящая Концепция направлена на комплексное и согласованное государствами – участниками СНГ решение проблемы экологически безопасного обращения с опасными отходами путем развития сотрудничества

государств – участников СНГ в области реализации межгосударственных и национальных программ, направленных на создание и развитие инфраструктуры обращения с опасными отходами в государствах – участниках СНГ, а также на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

Отходы, которые в силу их радиоактивности подпадают под другие международные системы контроля (Международное агентство по атомной энергии, МАГАТЭ), в том числе международные соглашения, специально применяющиеся в отношении радиоактивных материалов, исключаются из сферы действия настоящей Концепции.

Положения настоящей Концепции являются основой для разработки и заключения государствами – участниками СНГ межгосударственных договоров, совместных проектов и программ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

## II. Цели Концепции

Целями настоящей Концепции являются определение основных принципов, задач и механизмов их реализации, направленных на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в области осуществления межгосударственных и национальных программ и проектов, содействие в создании и развитии инфраструктуры по обращению с опасными отходами и ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде в государствах – участниках СНГ на ближайшую перспективу и на долгосрочный период для устойчивого развития экономики государств – участников СНГ.

## III. Термины и определения

Для целей настоящей Концепции применяются следующие термины и определения:

**окружающая среда** – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

**природная среда (природа)** – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

**качество окружающей среды** – состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

**негативное воздействие на окружающую среду** – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным (негативным) изменениям окружающей среды;

**загрязняющее вещество** – вещество или смесь веществ, поступление которых в окружающую среду вызывает ее отрицательное (негативное) изменение;

**экологический вред (ущерб) окружающей среде** – негативное изменение компонентов окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов, если отсутствует возможность их естественного восстановления до базового состояния без принятия мер по ремедиации;

**ремедиация** – комплекс мероприятий по устранению экологического вреда (ущерба) посредством восстановления, воспроизводства компонента природной среды, которому был причинен экологический вред (ущерб), или, если экологический вред (ущерб) является полностью или частично непоправимым, замещения такого компонента природной среды;

**опасные отходы** – отходы, которые относятся к чрезвычайно опасным и высоко опасным по степени негативного воздействия на окружающую среду. Перечень опасных отходов определяется государством – участником СНГ в соответствии с национальными классификаторами (перечнями) и национальными обязательствами по международным договорам;

**программа обращения с опасными отходами** – национальная программа, направленная на сокращение объемов чрезвычайно опасных и высоко опасных отходов, снижение негативного воздействия чрезвычайно опасных и высоко опасных отходов на окружающую среду, увеличение доли вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из опасных отходов при их переработке;

**инфраструктура по обращению с опасными отходами** – национальная система, обеспечивающая институциональную, государственную, правовую, регулируемую и надзорную, организационную и управленческую, научную, техническую, финансовую, кадровую, промышленную и общественную поддержку и создающая условия для безопасной и эффективной реализации проектов сооружения и эксплуатации объектов переработки и хранения опасных отходов в течение всего их жизненного цикла, надежно обеспечивающая высокий уровень экологической безопасности, в том числе при сборе, накоплении и транспортировании опасных отходов до данных объектов;

**накопленный вред (ущерб) окружающей среде** – вред (ущерб) компонентам окружающей среды, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого в соответствии с национальным законодательством не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

**объекты накопленного вреда (ущерба) окружающей среде** – территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источниками накопленного вреда окружающей среде;

**категорирование объектов накопленного вреда (ущерба) окружающей среде** – проведение сопоставления влияния объектов накопленного вреда окружающей среде на состояние экологической безопасности в целях

обоснования очередности проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и принятия неотложных мер;

**культура ответственного производства и потребления** – набор характеристик, отношений и особенностей деятельности организаций и поведения населения, при котором проблемам снижения негативного влияния отходов производства и потребления на окружающую среду уделяется существенное внимание;

**система национального регулирования** – перечень национальных и международных документов, устанавливающих требования к обращению с опасными отходами, которые будут приниматься за основу при лицензировании деятельности в области обращения с опасными отходами и соблюдение которых оценивается при проведении надзора в отношении деятельности организаций – участников национальных программ по обращению с опасными отходами;

**заинтересованные стороны** – лица или организации, вовлеченные в реализацию программы обращения с опасными отходами, которые могут воздействовать на осуществление деятельности или принятие решения, быть подверженными их воздействию или воспринимать себя в качестве последних;

**вторичные ресурсы** – отходы, которые могут быть повторно использованы для производства продукции, электрической и (или) тепловой энергии, выполнения работ, оказания услуг;

**расширенная ответственность производителя/поставщика** – механизм экономического регулирования, согласно которому производители и поставщики, осуществляющие производство и (или) ввоз товаров, обязаны обеспечить утилизацию и (или) обезвреживание товаров после утраты их потребительских свойств;

**обработка отходов** – предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

**обезвреживание отходов** – действие с отходами с целью уменьшения и/или устранения их опасных свойств и снижения негативного воздействия на здоровье человека и компоненты окружающей среды, в том числе уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств и (или) обеззараживание на специализированных установках;

**утилизация (использование) отходов** – применение отходов для производства продукции, производства (выработки) электрической и (или) тепловой энергии, выполнения работ (оказания услуг);

**организация работ по ликвидации накопленного вреда (ущерба) окружающей среде** – проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработка проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, его согласование и утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, контроль и приемка выполненных работ.

#### **IV. Принципы Концепции**

Сотрудничество государств – участников СНГ в области реализации межгосударственных и национальных программ, направленных на создание и развитие инфраструктуры обращения с опасными отходами и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, должно строиться на базе следующих положений:

1. Развитие национальной инфраструктуры по обращению с опасными отходами лежит в зоне ответственности государства, приступающего к реализации национальной программы обращения с опасными отходами или реализующего ее.

2. Развитие национальной программы обращения с опасными отходами осуществляется в соответствии с национальными нормативно-правовыми требованиями в области охраны окружающей среды и обращения с отходами, а также применимыми международными договорами.

#### **V. Задачи Концепции**

Основными задачами по развитию сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами являются:

1. Развитие правовой основы для эффективного взаимодействия государств в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

2. Совершенствование систем национального регулирования деятельности по обращению с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, включая вопросы государственного надзора, повышения эффективности лицензионной деятельности и экспертиз в этой области.

3. Содействие реализации проектов по созданию новых и модернизации действующих объектов промышленной инфраструктуры обращения с опасными отходами, в том числе посредством технологических, научно-технических и других коопераций.

4. Объединение потенциалов отраслевых научных учреждений и проведение совместных исследований для разработки и внедрения передовых технологий и/или наилучших доступных технологий в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

5. Содействие разработке комплексов мер экономического, методического и организационного характера, направленных на обмен знаниями и повышение уровня подготовки и квалификации экспертов и специалистов в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

6. Содействие разработке мер, направленных на обеспечение безопасного обращения с опасными отходами.

7. Содействие разработке мер, направленных на повышение информированности всех заинтересованных сторон о совместных усилиях в

области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда, в том числе в рамках международных профильных переговорных треков (Базельская конвенция и др.), а также на развитие культуры ответственного производства и потребления.

8. Содействие достижению целей устойчивого развития каждого государства – участника СНГ.

## **VI. Механизмы реализации Концепции**

1. В целях развития правовой базы для эффективного взаимодействия государств в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

1.1. Определение и согласование основных направлений сотрудничества в указанных областях;

1.2. Формирование рабочей группы, разработка и согласование основных документов рабочей группы (Положение и План первоочередных мероприятий);

1.3. Разработка и заключение межгосударственных соглашений, регулирующих сотрудничество государств – участников СНГ в указанных областях;

1.4. Разработка предложений по организационному обеспечению мероприятий для реализации сотрудничества государств – участников СНГ в указанных областях.

2. В целях совершенствования систем национального регулирования деятельности по обращению с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

2.1. Проведение анализа действующей законодательной и регуляторной базы государств – участников СНГ в области регулирования обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде;

2.2. Определение и согласование перечня основных нормативных правовых актов в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, подлежащих разработке или актуализации с учетом наиболее успешной международной практики с целью сближения нормативно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ и касающихся:

подхода к классификации отходов;

подхода к определению объектов накопленного вреда окружающей среде и их классификации;

определения перечня опасных веществ и материалов, подлежащих обязательному извлечению из опасных отходов в ходе обращения с ними;

согласования списка критериев отнесения предприятий к предприятиям по обращению с опасными отходами;

определения и утверждения требований к объектам обработки и хранения опасных отходов, а также транспортным средствам, занятым их перевозкой, в области экологической, пожарной и технической безопасности;

согласования мер таможенного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов государств – участников СНГ на основе требований Базельской конвенции и других международных договоров в данной области, сторонами которых являются государства – участники СНГ;

согласования подхода к реализации принципа расширенной ответственности производителя (поставщика), на которого возлагается ответственность по сбору, переработке, повторному использованию и утилизации опасных отходов, образовавшихся в результате использования товаров, выпущенных в обращение на пространстве СНГ;

определения и обсуждения требований к наилучшим доступным технологиям, используемым в обращении с опасными отходами (включая актуализацию и гармонизацию информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям государств – участников СНГ);

определения мер государственного стимулирования сбора и утилизации опасных отходов, а также использования в производстве вторичных ресурсов, содержащихся в опасных отходах;

согласования подходов к реализации государственной задачи по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

3. В целях содействия реализации проектов по созданию новых и модернизации действующих объектов промышленной инфраструктуры обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо задействовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

3.1. Формирование национальных перечней предприятий, занятых обращением с опасными отходами на основе данных государств – участников СНГ;

3.2. Формирование национальных перечней предприятий, осуществляющих работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на основе данных государств – участников СНГ;

3.3. Разработка форм и обеспечение ведения национального статистического учета объемов образования, накопления и обработки опасных отходов в разрезе предприятий, занятых обращением опасных отходов;

3.4. Разработка форм и обеспечение ведения национального статистического учета объектов накопленного вреда окружающей среде;

3.5. Подготовка рекомендаций по оптимизации загрузки предприятий по обращению с опасными отходами, указанными в перечне, подлежащем разработке в соответствии с п. 3.1 настоящей Концепции;

3.6. Разработка на принципах государственно-частного партнерства пилотных проектов по строительству объектов обработки опасных отходов;

созданию или модернизации производств утилизации и обезвреживания опасных отходов; развитию инфраструктуры их сбора, включая производства оборудования для сбора, накопления, хранения, транспортирования и обработки опасных отходов.

4. В целях содействия осуществления проектов по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

4.1. Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, включая определение места нахождения объекта накопленного вреда окружающей среде и вида хозяйственной или иной деятельности, в результате осуществления которой возник накопленный вред окружающей среде;

4.2. Обследование и оценка объекта накопленного вреда окружающей среде, которая включает установление:

объема или массы загрязняющих веществ, отходов и их классов опасности;

площади территорий и акваторий, на которых расположен объект накопленного вреда окружающей среде, категории и видов разрешенного использования земель;

уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

наличия на объектах накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, сторонами которых являются все государства – участники СНГ;

количества населения, проживающего на территории, окружающая среда которой находится под угрозой и/или испытывает негативное воздействие вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде;

4.3. Организация учета объектов накопленного вреда окружающей среде посредством разработки и ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, который включает рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, принятие решения о включении или об отказе во включении в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, обновление информации об объекте накопленного вреда окружающей среде, исключение из государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде;

4.4. Категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, которое проводится посредством сопоставления их влияния на состояние экологической безопасности в целях обоснования очередности проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и принятия неотложных мер. По результатам категорирования выделяются



приоритетные объекты, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке.

5. В целях объединения потенциалов отраслевых научных учреждений и проведения совместных исследований для разработки и внедрения передовых технологий и/или наилучших доступных технологий в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

5.1. Координация работ по сбору, обработке, накоплению, анализу, использованию данных об опыте внедрения новых технологий обращения с опасными отходами (в том числе в процессе реализации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде);

5.2. Разработка предложений по сближению нормативно-технической базы для проведения совместных исследований;

5.3. Формирование рабочих групп и выполнение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по внедрению новых методов и процессов сбора, накопления, транспортирования, утилизации и хранения опасных отходов;

5.4. Формирование рабочих групп и выполнение совместных работ по разработке и внедрению систем мониторинга и оценки безопасности процессов сбора, накопления, транспортирования, переработки и хранения опасных отходов;

5.5. Выработка совместных подходов к использованию цифровых технологий для оптимизации процессов сбора, накопления, транспортирования, переработки и хранения опасных отходов (включая обмен опытом в области построения национальных государственных информационных систем по обращению с опасными отходами, а также их интеграции для создания региональной информационной системы);

5.6. Проведение тематических конференций, форумов, семинаров.

6. В целях содействия разработке комплексов мер экономического, методического и организационного характера, направленных на обмен знаниями и повышение уровня подготовки и квалификации экспертов и специалистов в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

6.1. Проведение оценки потребности в кадрах, необходимых для обеспечения экологически безопасного обращения с опасными отходами;

6.2. Внесение предложений для необходимых изменений в квалификационные справочники государств – участников СНГ с включением в них специальностей, требуемых для обеспечения экологически безопасной утилизации опасных отходов;

6.3. Разработка квалификационных требований к специалистам, работающим в сфере обращения с опасными отходами, с учетом норм квалификационных справочников;

6.4. Разработка национального плана подготовки и непрерывного обучения кадров, занятых в области обращения с опасными отходами;

6.5. Определение ключевых организаций, курирующих разработку системы управления знаниями в области обращения с опасными отходами;

6.6. Разработка методических рекомендаций, учебных материалов и пособий для подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области обращения с опасными отходами;

6.7. Внедрение методических рекомендаций, учебных материалов и пособий в учебный процесс подготовки специалистов;

6.8. Создание совместных программ обучения и содействия в развитии кадрового потенциала, взаимного обмена преподавателями и студентами, взаимного признания документов об образовании.

7. В целях содействия разработке комплексов мер, направленных на повышение информированности всех заинтересованных сторон о совместных усилиях в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда, в том числе в рамках международных профильных переговорных треков, а также на развитие культуры ответственного производства и потребления, необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

7.1. Обмен наилучшими практиками в области организации государственного надзора за обращением с опасными отходами;

7.2. Выработка предложений по сближению подходов в области проведения экологических экспертиз и лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами;

7.3. Проведение конференций, выставок, семинаров, мастер-классов и других мероприятий, направленных на развитие культуры ответственного производства и потребления, организацию сбора и утилизации опасных отходов, использование вторичного сырья и вторичных ресурсов, полученных в результате их утилизации;

7.4. Разработка методических и информационных материалов, направленных на разъяснение необходимости сбора и надлежащей экологически безопасной утилизации опасных отходов.

8. В целях содействия в достижении целей устойчивого развития каждого государства – участника СНГ необходимо реализовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ:

8.1. Определение и обобщение национальных целей устойчивого развития, установленных каждым из государств – участников СНГ, на которые оказывает влияние работа, направленная на решение проблемы экологически безопасного обращения с опасными отходами;

8.2. Разработка системы показателей для качественной и количественной оценки влияния мероприятий, проводимых государствами – участниками СНГ в рамках настоящей Концепции, на национальные ключевые показатели эффективности достижения целей устойчивого развития;

8.3. Внедрение системы ежегодного мониторинга и оценки показателей, указанных в п. 8.2 настоящей Концепции, а также процедуры информирования о достигнутых результатах национальной организации, отвечающей за достижение установленных целей устойчивого развития каждым государством – участником СНГ.

Для достижения поставленных целей государства – участники СНГ будут совершенствовать национальные программы обращения с опасными отходами, предусматривающие создание и развитие инфраструктуры, обеспечивающей безопасный сбор, накопление, транспортировку, утилизацию и хранение опасных отходов в соответствии с требованиями применимых международных договоров, сторонами которых являются соответствующие государства – участники СНГ, и национального законодательства.

Координацию совместной деятельности государств – участников СНГ по реализации настоящей Концепции осуществляют Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях и Совет по промышленной политике государств – участников СНГ во взаимодействии с уполномоченными органами государственной власти государств – участников СНГ.

Положения настоящей Концепции являются основой для разработки Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – План мероприятий).

Финансирование Плана мероприятий будет осуществляться заинтересованными государствами – участниками СНГ за счет и в пределах средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах органам государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах, предусмотренных Планом мероприятий (включая обращение с чрезвычайно опасными и высоко опасными отходами по степени негативного воздействия на окружающую среду) на обеспечение их функций, средств уполномоченных организаций государств – участников СНГ, собственных и привлеченных в установленном национальным законодательством порядке (далее – уполномоченные органы и организации).

Государства – участники СНГ определяют уполномоченные органы и организации в установленном национальным законодательством порядке с последующим информированием Исполнительного комитета СНГ.

Настоящая Концепция может дополняться и уточняться по мере изменения экономических, технологических и других условий в государствах – участниках СНГ.

Изменения в настоящую Концепцию и План мероприятий вносятся по инициативе государств – участников настоящей Концепции и утверждаются решениями высших органов СНГ в установленном порядке.

## **VII. Области применения Концепции**

Настоящая Концепция распространяется на деятельность государств – участников СНГ в следующих областях:

1. Сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации объектов инфраструктуры обращения с опасными отходами.

2. Сбор, транспортирование опасных отходов, в том числе при их трансграничном перемещении.

3. Выполнение иных видов деятельности в области обращения с опасными отходами.

4. Выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.