



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

от 13 сентября 2019 года

город Ашхабад

о реализации Межгосударственной целевой программы
«Рекультивация территорий государств, подвергшихся
воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году

Экономический совет Содружества Независимых Государств

решил:

одобрить и внести на рассмотрение Совета глав правительств СНГ Отчет о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году и проект Решения по данному вопросу (прилагаются).

От Азербайджанской Республики

От Республики Армения

От Республики Беларусь

От Республики Казахстан

От Кыргызской Республики

От Республики Молдова

От Российской Федерации

От Республики Таджикистан

От Туркменистана

От Республики Узбекистан

От Украины

ОГОВОРКА
Республики Таджикистан к вопросу
«О реализации Межгосударственной целевой программы
«Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию
уранодобывающих производств» в 2018 году»

Республика Таджикистан подписало решение Совета глав правительств СНГ о внесении изменений в МЦП «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» с оговоркой, в соответствии с которой Республика Таджикистан будет участвовать в финансировании данной Программы в пределах средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете.

В связи с этим, необходимо в отчете и решении СГП СНГ по данному вопросу исключить информацию о задолженности Республики Таджикистан перед бюджетом МЦП.

**Первый заместитель
Премьер-министра
Республики Таджикистан**



Давлатали Саид



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

СОВЕТ ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Проект

РЕШЕНИЕ

от _____ года

город _____

о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году

Рассмотрев Отчет о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году (прилагается),

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Отметить, что по итогам 2018 года в Кыргызской Республике выполнен основной объем рекультивационных работ на хвостохранилище «Каджи-Сай», начаты мероприятия по инженерному обеспечению работ на хвостохранилищах «Туюк-Суу» и «Дальнее» и по устройству технологических дорог к хвостохранилищам.

По результатам разработки проектной документации на объекты рекультивации в Республике Таджикистан утверждена новая редакция Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» Советом глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года.

2. Констатировать, что неисполнение обязательств по перечислению долевых взносов государствами – участниками данной Межгосударственной целевой программы по ее финансированию за период 2013–2018 годов составило 202,45 млн российских рублей, в том числе:

Республикой Казахстан – 164,49 млн российских рублей;

Республикой Таджикистан – 37,96 млн российских рублей.

Российская Федерация выполнила свои обязательства в полном объеме.

Отметить, что Кыргызская Республика в июле 2019 года погасила кредиторскую задолженность за период 2013–2018 годов в размере 17,76 млн российских рублей.

3. Предложить правительствам Республики Казахстан и Республики Таджикистан принять необходимые меры по перечислению долевых взносов в полном объеме за период 2013–2018 годов и предусмотреть в национальных бюджетах своих государств ассигнования в объемах, указанных в пункте 2 настоящего Решения.

4. Утвердить долевые взносы государств, участвующих в финансировании указанной Межгосударственной целевой программы, на ее реализацию в 2020 году в общей сумме 402 996,24 тыс. российских рублей, в том числе долевые взносы Республики Казахстан – 60 449,44 тыс. российских рублей, Кыргызской Республики – 20 149,81 тыс. российских рублей, Российской Федерации – 302 247,18 тыс. российских рублей и Республики Таджикистан – 20 149,81 тыс. российских рублей.

5. Дополнить главу 10 «Механизм финансирования Программы» Межгосударственной целевой программы после таблицы «Сводные финансовые затраты государств – участников Программы на период 2013–2023 годов» абзацами в следующей редакции:

«Остатки денежных средств, образовавшиеся на счетах заказчика – координатора программы Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» после завершения выполнения Программы, перечисляются им на отдельный счет Исполнительного комитета СНГ, открытый для аккумулирования долевых взносов государств – участников Программы.

Указанные средства подлежат возврату государствам, выполнившим в полном объеме свои обязательства, пропорционально долевному участию в финансировании Программы в порядке, определяемом решением Совета глав правительств СНГ».

6. В приложении 3 «Бизнес-план к Программе производственного характера. Бизнес-план на 2013–2016 годы» Межгосударственной целевой программы в графе «2016 год» пункт 1.4 изложить в следующей редакции: «Разработка рабочей документации».

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

От Республики Беларусь

От Туркменистана

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики

От Украины

От Республики Молдова

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»**

**КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ
ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ОТЧЕТ

**О РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ТЕРРИТОРИЙ ГОСУДАРСТВ, ПОДВЕРГШИХСЯ
ВОЗДЕЙСТВИЮ УРАНОДОБЫВАЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ» В 2018 ГОДУ**

1. Общие сведения

Обеспечение радиационной безопасности на территориях бывших уранодобывающих и перерабатывающих предприятий в странах Центральной Азии является важной задачей с точки зрения охраны окружающей среды и здоровья населения. За время деятельности уранодобывающих и перерабатывающих предприятий на территориях государств Центральной Азии накопилось значительное количество отходов, содержащих повышенные концентрации естественных радионуклидов, обращение с которыми, включая вопросы длительного хранения и рекультивации мест их размещения, является сложной и ресурсоемкой задачей.

Для решения проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами, на территориях государств – участников СНГ Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее – Госкорпорация «Росатом») разработана межгосударственная целевая программа «Рекультивация территорий государств – членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» и утверждена Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав правительств) от 5 апреля 2012 года № 602. Ее реализация началась с 1 января 2013 года.

Основными целями программы являются:

снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций с радиоэкологическими последствиями на территориях государств – участников программы, подвергшихся воздействию уранодобывающих и перерабатывающих производств;

отработка средств и технологий рекультивационных работ;

обеспечение безопасных условий проживания и социальной реабилитации населения в этих регионах.

В качестве пилотных проектов по рекультивации выбраны наиболее опасные хвостохранилища в Кыргызской Республике в районе пгт. Мин-Куш и Каджи-Сай, в Республике Таджикистан в районе г. Табашар (с 2012 года г. Истиклол).

В связи с Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2014 года № 653 «О мероприятиях, связанных с прекращением деятельности органов Евразийского экономического сообщества» Совет глав правительств СНГ решил дальнейшую реализацию программы осуществлять в рамках Содружества Независимых Государств (Решение от 21 ноября 2014 года о реализации программы рекультивации территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств).

Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года внесены изменения в программу, в том числе уточнено ее наименование в новой редакции: «Межгосударственная целевая программа «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих

от 9 сентября 2016 года. Отчет о реализации Программы в 2016 году рассмотрен на заседании Экономического совета СНГ 15 декабря 2017 года, в 2017 году – на заседании Экономического совета СНГ 14 сентября 2018 года.

3. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется за счет взносов государств – участников Программы. Долевое участие государств – участников Программы составляет: Российская Федерация – 75 %, Республика Казахстан – 15 %, Кыргызская Республика – 5 %, Республика Таджикистан – 5 %.

Общая стоимость реализации всей Программы составляет 3 155 092,4 тыс. российских рублей (2013–2023 годы).

Плановые взносы государств – участников Программы на период 2013–2018 годов, тыс. российских рублей (в редакции Программы, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года)

Годы	Объемы взносов	в том числе по государствам – участникам Программы			
		Российская Федерация (75 %)	Республика Казахстан (15 %)	Кыргызская Республика (5 %)	Республика Таджикистан (5 %)
2013	33 526,53	25 144,898	5 028,98	1 676,327	1 676,327
2014	33 526,53	25 144,898	5 028,98	1 676,327	1 676,327
2015	40 473,83	30 355,373	6 071,075	2 023,692	2 023,692
2016	252 668,44	189 501,33	37 900,266	12 633,422	12 633,422
2017	403 322,33	302 491,75	60 498,35	20 166,11	20 166,11
2018	400 158,77	300 119,08	60 023,81	20 007,94	20 007,94
Итого	1 163 676,43	872 757,33	174 551,46	58 183,82	58 183,82

6

Поступление средств от государств – участников Программы за период реализации мероприятий Программы в 2013–2018 годах, тыс. российских руб.

Государства – участники Программы	Доля государств – участников в, %	Поступление средств от государств – участников Программы												Переплата (+/-) задолжен- ность за 2013– 2018 годы
		2013 – 2016 годы				2017 год				2018 год				
		Предус- мотрено в Програ- ме	Фактиче- ские поступило	% испол- нения обяз- тельств	Отклонение («+», «-»)	Предусмот- рено в Программе	Факти- ческие поступило	% испол- нения обяз- тельств	Отклонение («+», «-»)	Предусмот- рено в Программе	Факти- ческие поступило	% испол- нения обяз- тельств	Отклонение («+», «-»)	
Российская Федерация	75	270 146,499	270 146,600	100	+0,101	302 491,750	302 491,800	100	+0,050	300 119,080	300 119,100	100	0,02	+0,171
Республика Казахстан	15	54 029,301	10 058,200	19	-43 971,101	60 498,350	-	0	-60 498,350	60 023,810	0,000	0	-60 023,810	-164 493,261
Кыргызская Республика	5	18 009,768	10 700,323	59	-7 309,445	20 166,120	14 369,213	71	-5 796,907	20 007,940	15 352,234	77	-4 655,706	-17 762,058 ¹
Республика Таджикистан	5	18 009,768	6 225,947	35	-11 783,821	20 166,120	6 000,000	30	-14 166,120	20 007,940	8 000,000	40	-12 007,94	-37 957,881
ИТОГО	100	360 195,336	297 131,070	82	-63 064,266	403 322,340	322 861,013	80	-80 461,327	400 158,770	323 471,334	81	-76 687,436	-220 213,029

¹ Кыргызская Республика в июле 2019 года погасила кредиторскую задолженность за период 2013–2018 годов в размере 17,76 млн российских рублей.

4. Результаты реализации Программы в 2018 году
Мероприятия Программы, выполненные в 2018 году, приведены ниже.

Перечень работ бизнес-плана Программы, законтрактованных
за отчетный период, тыс. российских рублей

Годы	Наименование мероприятий	Стоимость работ по Программе	Законтрактовано	Срок окончания работ
2018	1. Реализация Программы:			
	1.1. Проведение строительно-монтажных работ:			
	1.1.1. пгт. Мин-Куш (Кыргызская Республика).	367 273,97	367 273,97 ¹	30.12.2019
	1.1.2. пгт. Каджи-Сай (Кыргызская Республика).	3 132,97	3 132,973 ¹	11.11.2019
	1.1.3. г. Истиклол (Республика Таджикистан).	–	–	–
	1.2. Совершенствование системы экологического и социально-гигиенического мониторинга действующих и закрытых уранодобывающих и перерабатывающих предприятий государств - участников Программы; совершенствование и создание новых элементов системы организационных и медико-санитарных мероприятий по обеспечению радиационной безопасности населения; создание медико-демографического регистра населения, проживающего в зонах наблюдения	12 000,00	12 000 ²	25.03.2019
	1.3. Подготовка национальных кадров для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан по управлению проектами и программами реабилитации бывших урановых производственных объектов	8 606,2	8 606,20 ³	20.12.2018
	2. Управление Программой	9 145,63	–	–
	ИТОГО	400 158,77	391 013,143	

Примечание: 1. Государственный контракт от 25.09.2017 № 1/13441-Д.
2. Трехсторонний контракт от 17.12.2018 № 1/15983-Д.
3. Государственный контракт от 02.10.2017 № 1/13437-Д.

10

Выполнение и оплата работ по заключенным контрактам, тыс. российских рублей

Исполнители	Государственные контракты	Цена контракта	Оплата работ					Итого выполнено	Оплачено
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
Акционерное общество «Федеральный центр ядерной и радиационной безопасности» (АО ФЦЯРБ)	От 14.02.2013 № 1/3650-Д на выполнение работ «Управление и реализация межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств – членов ЕвразЭС, полвертских воздействии уранодобывающих производств»	170 000,00	33 526,50	74 000,30	0,00	0,00	62 473,20	–	170 000,00
Закрытое акционерное общество «Совасатом» (ЗАО «Совасатом»)	От 24.11.2016 № 1/11587-Д на выполнение проектных работ «Реабилитация территорий бывших урановых производств Кыргызской Республики. Разработка проектной документации. Стация «РД»	19 034,04	–	–	–	1 332,39	17 701,65	–	19 034,04
Федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (ФГУП «РосРАО»)	От 25.09.2017 № 1/13441-Д с дополнительным соглашением от 04.10.2018 на выполнение работы «Вывод из эксплуатации (ликвидация) хвостохранилища «Туюк-Суу», консервация хвостохранилища «Далынее» и рекультивация хвостохранилища «Каджи-Сай» (Кыргызская Республика)	686 209,29	–	–	–	–	12 667,7	128 942,01	141 609,7
									141 609,7

4.1. Работы, проведенные в Кыргызской Республике

Госкорпорацией «Росатом» 25 сентября 2017 года был заключен государственный контракт № 1/13441-Д с федеральным государственным унитарным предприятием «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (ФГУП «РосРАО») на выполнение работы: «Вывод из эксплуатации (ликвидация) хвостохранилища «Туяк-Суу», консервация хвостохранилища «Дальнее» и рекультивация хвостохранилища «Каджи-Сай» в обеспечение реализации Программы (далее – государственный контракт).

Государственным контрактом предусмотрено выполнение работ на объектах рекультивации Кыргызской Республики:

в пгт. Мин-Куш:

инженерная подготовка хвостохранилища «Туяк-Суу» к выводу из эксплуатации (ликвидации);

реконструкция хвостохранилища «Дальнее» для приема хвостового материала с хвостохранилищ «Туяк-Суу» и «Талды-Булак»;

в пгт. Каджи-Сай:

вывод из эксплуатации (консервация) хвостохранилища «Каджи-Сай», рекультивация территории хвостохранилища и прилегающих земельных участков.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ФГУП «РосРАО» открыт филиал на территории Кыргызской Республики, получены лицензия Государственного агентства по архитектуре и строительству Кыргызской Республики на право выполнения строительных работ, разрешения на строительство на хвостохранилищах «Туяк-Суу», «Дальнее» и «Каджи-Сай». Земельные участки под строительные работы по данным хвостохранилищам переданы ФГУП «РосРАО».

Работы по государственному контракту выполняются с привлечением подрядной организации Кыргызской Республики со значительным отклонением от утвержденных графиков. Отклонение по срокам исполнения государственного контракта вызвано тем, что в пгт. Мин-Куш в ходе выполнения работ выявлены геологические особенности на отдельных участках технологических дорог в горной местности, в связи с чем появилась необходимость внесения изменений в проектную документацию и технологию проведения работ по устройству технологических дорог к хвостохранилищам «Туяк-Суу», «Дальнее», «Талды-Булак». Кроме того, подвижка оползня, активизировавшегося в середине 2018 года рядом с хвостохранилищем «Туяк-Суу», привела к запрету на взрывные работы для устройства дороги к хвостохранилищу.

Затруднено строительство дороги на хвостохранилище «Дальнее» без проведения дополнительного объема взрывных работ и увеличения вывоза горной породы, так как при вскрытии скальных пород были выявлены неустойчивые участки.

Также необходимо принятие технологических решений по укреплению двух участков дороги к хвостохранилищу «Дальнее» в местах сыпучей и обваливающейся горной породы.

На внеочередном заседании Дирекции Программы 16 октября 2018 года (г. Бишкек, Кыргызская Республика) были определены подходы по организации и выполнению работ на хвостохранилищах «Туяк-Суу» и «Дальнее».

На хвостохранилище «Каджи-Сай» рекультивационные работы завершены – обустроена площадка инженерно-технического обеспечения, построены временные дороги, сооружена подпорная дамба и дополнительные секции хвостохранилища под приемку загрязненного грунта, выполнено послойное извлечение загрязненного грунта и перемещение в дополнительную секцию хвостохранилища и рекультивация места извлечения. Радиационная обстановка в норме.

Не завершены работы по сооружению противодиффузионного, дренажного, защитного эрозионно-стойкого слоя поверхности хвостохранилища, укреплению откосов, засыпки старого русла реки Джибулак-Сая и восстановление ограждения. Прогнозный срок завершения работ 11 ноября 2019 года.

Разработаны и утверждены актуализированные графики завершения работ, в соответствии с которыми приняты компенсирующие меры для устранения разрыва по срокам завершения работ по государственному контракту до 30 декабря 2019 года.

Общая стоимость выполняемых строительно-монтажных работ с учетом принятых компенсационных мер соответствует сводным сметным расчетам, утвержденным в Программе.

4.2. Работы, проведенные в Республике Таджикистан

В 2018 году на основе положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию на объекты рекультивации в Республике Таджикистан Госкорпорацией «Росатом» внесены изменения в Программу, касающиеся финансирования объектов рекультивации в Республике Таджикистан и корректировки работ с учетом работ, не выполненных в рамках первого этапа Программы. Межведомственное согласование этих изменений проведено в марте – июне 2018 года; они рассмотрены на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 25 июля 2018 года; Экономического совета СНГ – 14 сентября 2018 года; Совета глав правительств СНГ – 2 ноября 2018 года.

Выводы и предложения

1. Государства – участники Программы приступили к выполнению второго этапа Программы – проведению строительно-монтажных работ по рекультивации выбранных объектов, находящихся в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан.

2. Национальным государственным заказчикам и участникам Программы необходимо принять во внимание, что, если в ходе выполнения мероприятий Программы возникнет необходимость выполнения работ, не предусмотренных проектной документацией, или проведение работ, предусмотренных в Программе, не актуально, и предлагается их замена на новые виды работ, то такое предложение потребует внесения соответствующих изменений в Программу в установленном порядке с последующим утверждением на заседании Совета глав правительств СНГ.

3. По финансированию Программы наблюдается неисполнение бюджетных обязательств государствами – участниками Программы (кроме Российской Федерации, выполнившей свои обязательства в полном объеме) за период 2013–2018 годов на общую сумму 220 213,029 тыс. российских рублей (2013 год – 336,535 тыс. российских рублей, 2014 год – 837,982 тыс. российских рублей, 2015 год – 6 070,732 тыс. российских рублей, 2016 год – 55 819,017 тыс. российских рублей, 2017 год – 80 461,327 тыс. российских рублей, 2018 год – 76 687,436 тыс. российских рублей).

Правительствам государств – участников Программы необходимо принять меры по ликвидации имеющейся задолженности по финансированию Программы за период 2013–2018 годов, а также обеспечить ее финансирование в 2019 году в соответствии с долевыми взносами государств, утвержденными Решением Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года.

Неисполнение бюджетных обязательств государствами – участниками Программы приводит к рискам недостаточности средств на оплату контрактованных работ начиная с 2019 года и невозможности дальнейшей контрактации полного объема работ, предусмотренного Программой.