

УТВЕРЖДЕНА

Решением Совета глав
правительств Содружества
Независимых Государств
о Рамочной программе
сотрудничества государств –
участников СНГ в области
использования атомной энергии
в мирных целях на период
до 2030 года и Плана мероприятий
по реализации ее первого этапа
(2021–2025 годы)

от 6 ноября 2020 года

РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА
сотрудничества государств – участников СНГ в области
использования атомной энергии в мирных целях
на период до 2030 года

I. Общие положения

Рамочная программа сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года (далее – Рамочная программа) направлена на расширение взаимовыгодного экономического сотрудничества и имплементацию реальных механизмов развития атомных отраслей для устойчивого развития экономики государств – участников СНГ.

При реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, в государствах-участниках успешно развивалась атомная энергетика и применялись ядерные неэнергетические технологии.

В ходе выполнения Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ», принятой Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года, был подписан и реализуется ряд важных документов и совместных программ. По всем направлениям получены положительные результаты. Произошло сближение национальных подходов к решению задач в сфере атомной энергетики, интенсифицировалось внедрение неэнергетических ядерных технологий в различные отрасли промышленности. Стабильный спрос на электроэнергию, возрастание требований к экологичности генерирующих мощностей и качеству электроэнергии, распространение децентрализованного спроса определили востребованность нового инновационного цикла в энергетике.

В перспективе до 2030 года использование ядерных технологий на пространстве СНГ выходит на новый этап, включающий повышение эффективности функционирования АЭС, широкое применение неэнергетических ядерных технологий в медицине и других сферах экономики, начало внедрения технологий двухкомпонентной атомной энергетики с замкнутым ядерным топливным циклом, расширение исследований в области термоядерной науки и технологий, создание новых материалов и технологий для энергетических систем, внедрение цифровых технологий.

Формирование партнерских отношений в атомной сфере, создание технологических, научно-технических и других коопераций будут содействовать поступательному развитию конкурентоспособной и безопасной атомной промышленности в государствах – участниках СНГ.

Рамочная программа обобщает принципы взаимодействия государств – участников СНГ в области развития мирных ядерных технологий, которые предусматривают:

- обеспечение ядерной и радиационной безопасности;
- развитие атомной энергетики в государствах – участниках СНГ на основе единых подходов к обеспечению безопасности и технологической общности эксплуатации АЭС;
- повышение конкурентоспособности отраслей промышленности, атомного и энергетического машиностроения;
- совместное развитие ядерных неэнергетических технологий;
- ускорение научно-технологического развития, определяющего высокую вероятность перехода на новый технологический уровень;
- координацию усилий по утилизации радиоактивных отходов и выводу из эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов;
- повышение эффективности рекультивационных работ на территориях государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств;
- распространение позитивного опыта применения высокотехнологичных разработок и оборудования, цифровых технологий в промышленности государств – участников СНГ;
- учет факторов усиления негативного влияния изменения климата на функционирование жизнеобеспечивающих инфраструктур и, как следствие, ужесточение политики в этой сфере.

II. Приоритетные направления

Последовательно решая задачи по дальнейшему развитию взаимодействия в области экономики, государства – участники СНГ планируют расширять сотрудничество в мирном использовании атомной энергии с применением высоких технологий, уделяя особое внимание следующим приоритетным направлениям:

1. Атомная энергетика.

Ключевыми трендами за последние годы стали повышение внимания к экологическим аспектам электроэнергетики и увеличение доли безуглеродной генерации. При этом спрос на базовую генерацию, гарантирующую устойчивость энергосистемы, в том числе на развитие атомной энергетике, в среднесрочной перспективе будет оставаться стабильным.

2. Ядерные неэнергетические технологии.

Данные технологии все более широко проникают в различные сферы экономики и включают перспективные вещества и материалы, а также технологии их получения; аддитивные технологии; центры ядерной науки и технологий; лазеры и оптические системы; робототехнику; электротехнику и сверхпроводники, переработку сырья и промышленных отходов.

3. Ядерная и радиационная безопасность.

Приоритетами в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности являются предотвращение радиационных аварий, приводящих к превышению установленных доз облучения персонала и населения, нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду, отработка механизмов взаимодействия в аварийных ситуациях.

4. Обращение с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом.

Все большее внимание государства уделяют проблематике обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом. При этом отмечается дефицит мощностей по их переработке, хранению и захоронению. Прогнозируется рост рынка обращения с радиоактивными отходами в СНГ на период до 2030 года. Исходя из этого, планируются создание и модернизация инфраструктуры переработки радиоактивных отходов; совершенствование системы безопасного обращения с накопленными и образующимися радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом; сокращение объемов радиоактивных отходов, находящихся на хранении; совершенствование нормативной базы в указанной сфере.

5. Рекультивация объектов ядерного наследия.

В настоящее время в государствах – участниках СНГ находится ряд объектов ядерного наследия, которые представляют потенциальную угрозу для окружающей среды, здоровья населения и по своим характеристикам не отвечают современным требованиям радиационной безопасности. Приведение объектов ядерного наследия в соответствие с современными экологическими и санитарно-гигиеническими требованиями является приоритетной задачей для государств – участников СНГ.

6. Подготовка и повышение квалификации кадров.

С целью реализации задач данного направления необходимо сближение образовательных программ с учетом исторической общности инженерных школ.

7. Ядерная медицина.

Рынок ядерной медицины в государствах – участниках СНГ будет активно развиваться на краткосрочном и стратегическом горизонтах. Динамика ежегодного прироста рынка до 2030 года оценивается в 1,3 %. Основным драйвером его развития может стать увеличение государственных расходов на здравоохранение, национальные проекты, предусматривающие существенную модернизацию инфраструктуры оказания медицинской помощи по профилям онкология и кардиология.

8. Радиационно стойкие и инновационные материалы.

Распространение телекоммуникационных услуг, необходимость создания систем, способных работать в агрессивных и подверженных воздействию радиации средах, развитие электронной промышленности государств – участников СНГ потребуют все более устойчивых и стабильных оптических приборов, волокон и оборудования.

9. Цифровые технологии в атомной промышленности.

Цифровые технологии являются важным индикатором конкурентоспособности отраслей промышленности и предусматривают создание инновационных центров по сквозным технологиям и цифровизацию основных и производственных процессов.

10. Научные исследования в области термоядерного синтеза.

Данное направление предполагает объединение потенциалов отраслевых научных учреждений и формирование совместных программ в области термоядерного синтеза с целью создания новых источников энергии, в том числе с учетом опыта совместных исследований на казахстанском материаловедческом токамаке.

III. Цели и задачи Рамочной программы

Целями Рамочной программы являются:

повышение уровня ядерной и радиационной безопасности в государствах – участниках СНГ;

обеспечение устойчивого роста национальной экономики за счет развития атомной энергетики в государствах – участниках СНГ;

содействие двух- и многостороннему сотрудничеству в области реализации совместных и национальных программ развития мирных ядерных технологий государств – участников СНГ на период до 2030 года;

расширение использования ядерных неэнергетических технологий во всех отраслях экономики;

развитие науки и внедрение инновационных, в том числе и цифровых, технологий на объектах использования атомной энергии;

формирование консолидированной нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области использования ядерных технологий;

сближение образовательных стандартов в области подготовки кадров для национальных программ развития мирных ядерных технологий;

консолидация усилий по реализации работ на территориях государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств;

совершенствование механизмов совместного контроля за применением ядерных технологий и использованием радиоактивных материалов.

Основные задачи Рамочной программы включают:

развитие правовой основы для эффективного взаимодействия государств в области мирного использования ядерных технологий;

содействие реализации проектов по внедрению новых и модернизации действующих объектов использования атомной энергии, развитию соответствующей инфраструктуры, а также поддержку производственно-технологической кооперации в атомной отрасли;

определение приоритетных тематических проектов сотрудничества государств – участников СНГ в области использования неэнергетических ядерных технологий для решения экологических проблем, использования в сельском хозяйстве, химической и нефтехимической промышленности;

поддержку проектов по разработке и внедрению новых радиофармацевтических лекарственных препаратов, совершенствование методов радиоизотопной диагностики и терапии для развития ядерной медицины в рамках СНГ;

сближение нормативно-правовой и нормативно-технической базы при эксплуатации объектов использования атомной энергии и применении ядерных технологий на территориях государств – участников СНГ;

координацию работ в области безопасного использования атомной энергии, включая вопросы организации перевозок ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе;

совершенствование систем национального регулирования безопасности при использовании атомной энергии, включая вопросы государственного контроля и надзора за ядерной и радиационной безопасностью, повышения эффективности лицензионной деятельности и экспертиз по безопасности в этой области;

развитие культуры безопасности на объектах использования атомной энергии с учетом международной практики;

обеспечение комплексной безопасности (физическая защита, антитеррористическая защита, экономическая и информационная безопасность) ядерно и радиационно опасных объектов и материалов;

совершенствование системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и системы реагирования на ядерные аварии и радиационные аварийные ситуации;

содействие реализации проектов, связанных с реабилитацией радиоактивно зараженных территорий, выводом из эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов, утилизацией отработавших источников ионизирующего излучения, обеспечением безопасности при обращении с ранее накопленными радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом;

использование научно-технического потенциала и проведение совместных исследований в интересах развития ядерных технологий в государствах – участниках СНГ, в том числе на основе действующей базы исследовательских реакторов и токамаков;

выработку подходов к использованию цифровых технологий для оптимизации производственных процессов в атомной отрасли, внедрение баз данных на основе технологии распределенного реестра;

осуществление образовательной и инновационной деятельности в области подготовки кадров высокой квалификации для национальных программ развития мирных ядерных технологий государств – участников СНГ;

содействие в разработке единых мер экспортного контроля, направленных на обеспечение процедур, позволяющих осуществлять надежный контроль над применением ядерных технологий и использованием радиоактивных материалов на пространстве СНГ.

IV. Механизмы реализации Рамочной программы

С целью эффективной реализации Рамочной программы разработан План мероприятий по ее реализации (далее – План мероприятий), подлежащий актуализации через пять лет. Мероприятия включают проекты, целевые программы и меры по развитию сотрудничества по приоритетным и перспективным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях.

Для достижения поставленных целей и задач предполагается использовать следующие механизмы сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях:

подготовка документов, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы сотрудничества в этой сфере, сближение норм, правил и технических регламентов государств – участников СНГ;

разработка и реализация совместных проектов и программ по приоритетным направлениям сотрудничества;

информационный обмен между заинтересованными ведомствами и профильными организациями государств – участников СНГ с учетом соблюдения принципов использования интеллектуальной собственности и ее правовой охраны;

организация заседаний тематических рабочих групп Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях (далее – Комиссия).

Финансирование работ, проводимых в рамках Плана мероприятий, будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в национальных бюджетах, выделенных соответствующим министерствам и ведомствам для выполнения их функций, а также за счет привлечения внебюджетных источников на договорной основе. Вопросы финансирования, расчетов и

оценки стоимости работ и проектов будут определяться на этапе рассмотрения их целесообразности и проведения технико-экономического обоснования.

Координация деятельности заинтересованных ведомств и профильных организаций государств – участников СНГ по реализации планов мероприятий, а также мониторинг реализации Рамочной программы осуществляются Комиссией совместно с Исполнительным комитетом СНГ. Отчеты о реализации Рамочной программы должны ежегодно рассматриваться на заседаниях Комиссии и размещаться на ее официальном сайте в Интернете. Комиссия ежегодно информирует Исполнительный комитет СНГ и, при необходимости, Экономический совет СНГ о реализации Рамочной программы и Плана мероприятий.