

## **Предложения по разработке Программы гармонизации законодательного и нормативно-технического поля государств-участников СНГ в области мирного использования атомной энергии с целью формирования благоприятной среды для кооперации стран СНГ**

В настоящее время на основе принятых Российской Федерацией международных конвенций в области использования атомной энергии, таких как, Конвенция о ядерной безопасности, Объединенная конвенция о безопасности при обращении с радиоактивными материалами и радиоактивными отходами и Конвенция о физической защите ядерных материалов и ядерных установок, а также российских законодательных и нормативных правовых актов в данной области, сформирована и действует система федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливающих обязательные технические и организационные требования к обеспечению ядерной и радиационной безопасности объектов и видов деятельности в области использования атомной энергии.

Действующая система федеральных норм и правил состоит из 89 документов, которые имеют следующие области распространения:

- на все объекты использования атомной энергии - 23;
- на атомные станции - 22;
- на исследовательские ядерные установки - 10;
- на объекты ядерного топливного цикла - 15;
- на ядерные установки судов – 8;
- на радиационные источники - 4;
- на обращение с радиоактивными отходами – 7.

Разработка системы федеральных норм и правил в области использования атомной энергии осуществлялась с учетом стандартов МАГАТЭ и в целом отвечает требованиям международных документов в данной области. Этот факт подтвердила проведенная в 2009 г. в Российской Федерации миссия МАГАТЭ по комплексной оценке деятельности регулирующего органа (IRRS), выполнявшая анализ деятельности Ростехнадзора как органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии. В преддверии миссии специалистами Ростехнадзора и находящихся в ее ведении организациями научно-технической поддержки была выполнена самооценка деятельности в соответствии с предложенными МАГАТЭ вопросами.

Одним из аспектов выполнявшейся самооценки был анализ соответствия национальной нормативной базы в области использования атомной энергии требованиям стандартов МАГАТЭ верхнего уровня (уровней Safety Fundamentals и Safety Requirements).

По результатам самооценки отмечено, что, в целом российская нормативная база соответствует современному международному уровню, однако имеется ряд областей, в которых требуется ее совершенствование.

В настоящее время в целях совершенствования системы установленных обязательных требований в области использования атомной энергии для формирования благоприятной среды для кооперации стран СНГ необходима гармонизация требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии по методике разработанной Western European Nuclear Regulators

Association (Западноевропейская ассоциация регулирующих органов по ядерной безопасности, далее - WENRA), основанная на анализе референтных уровней.

В рамках WENRA были сформированы две рабочие группы, занимающиеся отдельными направлениями в области использования атомной энергии: Рабочая группа по гармонизации реакторов (Reactor Harmonization Working Group (далее – RHWG), занимающаяся вопросами безопасности эксплуатации реакторов, и Рабочая группа по отходам и выводу из эксплуатации (Working Group on Waste and Decommissioning (далее - WGWD), которая занимается вопросами безопасного обращения с радиоактивными отходами, отработавшим ядерным топливом, а также выводом из эксплуатации объектов использования атомной энергии.

Рабочая группа RHWG разработала и опубликовала в 2008 году документ «WENRA Reactor Safety Reference Levels» («Референтные уровни безопасности для реакторов»), определяющие референтные уровни по безопасности для реакторов, которые основаны на стандартах по безопасности МАГАТЭ. Этот документ содержит окончательную редакцию референтных уровней безопасности ядерных реакторов, по отношению к которому, страны-участники ассоциации WENRA должны выверять свои национальные требования и вносить изменения для исключения существенных различий при выявлении.

Другая рабочая группа WGWD в 2008 г. продолжает работать над документом «Waste and spent fuel storage safety reference levels report» («Референтные (базовые) уровни обеспечения безопасности при хранении отходов и отработавшего топлива»). В этом документе, в общем виде, сформулированы референтные уровни обеспечения безопасности, которые в виде конкретных нормативных требований должны найти отражение в национальных нормативных документах стран-участников Ассоциации, регулирующих безопасность при обращении с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом.

С целью гармонизации нормативно-технической документации государств-участников СНГ в области мирного использования атомной энергии актуальной остается задача по проведению комплексной гармонизации требований федеральных норм и правил со всеми референтными уровнями WENRA, включая документы в области обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом и по вопросам вывода из эксплуатации атомных станций.

Для этого необходимо, прежде всего:

1. Разработать методологию проведения гармонизации национальных требований стран СНГ в области использования атомной энергии с использованием референтных уровней WENRA.

2. Провести сопоставление национальных требований стран СНГ по всем объектам и видам деятельности в области использования атомной энергии с использованием референтных уровней WENRA.

В частности необходимо учесть:

- установление требований к формулированию политики безопасности, а также контролю за её соблюдением;

- расширение и уточнение требований к структуре управления, квалификации, подготовке и допуску к работе управленческого и эксплуатационного персонала;

- установление требований к составу и содержанию отчетов по периодической оценке безопасности и отчётных показателей безопасности при эксплуатации;
- уточнение требований к техобслуживанию, обследованиям, испытаниям в процессе эксплуатации;
- установление требований к управлению старением;
- установление требований к процедурам сбора, анализа, оценки, распространения информации об опыте эксплуатации;
- уточнение требований к обеспечению безопасности при модернизации;
- установление требований к учёту результатов вероятностного анализа безопасности текущего состояния объекта при разработке программ технического обслуживания, испытаний и ремонтов сооружений, систем и элементов, а так же программ подготовки персонала, включая подготовку на тренажере операторов пульта управления.