

О техническом регулировании продукции  
сферы использования ядерной энергии  
Украины

---

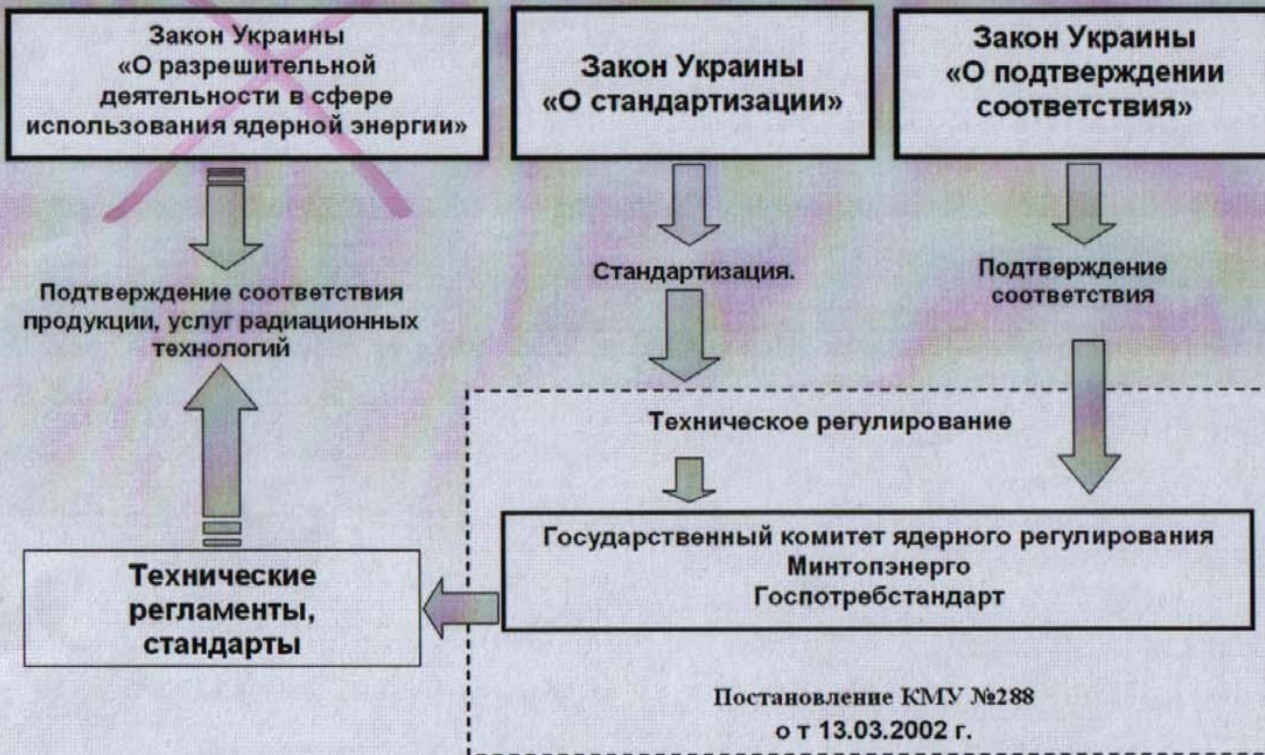
(июнь 2011)

# Техническое регулирование

---

- Установление обязательных технических требований к продукции с целью обеспечения ее технической совместимости и безопасности использования для граждан и окружающей среды.
- Системное осуществление деятельности **в сфере стандартизации и оценивания соответствия** продукции установленным требованиям.

## Установленные требования и процессы



## ***Значимые события для осуществления функций технического регулирования***

---

- 1947 – введение института ведомственной/государственной приемки (Минсредмаш СССР)
- 1987 – утверждение специальных условий поставки оборудования (СССР)
- 1995 – законодательно установлено лицензирование изготовителя, сертификация
- 1997 – введены отраслевые «... Правила приемки» КНД 95...004-97
  - 1999 (РФ) – создание системы сертификации ОИТ*
- 2002– **отмена лицензирования изготовителя**
  - 2006 (РФ) – введение отраслевых Правил оценки соответствия*
- 2010 – **отмена сертификации оборудования СВБ**
- 2010 – действие Закона о рыночном надзоре не распространено на сферу ЯЭ
- 2011- возложение функций органа рыночного надзора на Госатомрегулирования
- 2012 ??????

# Состояние

---

- Политика технического регулирования в сфере использования ядерной энергии окончательно не сформулирована.
- Украинское законодательство не требует обязательного подтверждения соответствия продукции, важной для безопасности.
- Органы регулирования и управления ограничены в правах устанавливать формы, процедуры, требования к оценке соответствия
- Эксплуатирующая организация имеет однозначное право установить систему подтверждения соответствия адекватную ее ответственности за безопасность АЭС

# Позиция государственных органов

---

- Минимизация участия органов государственной власти
- Отказ от несвойственных функций технического регулирования
- Поддержание ситуации статус-кво при отсутствии выраженной потребности
- Ограничение вмешательства в деятельность эксплуатирующей организации и других участников поставок

*Требования к оценке соответствия  
установлены только в:*

---

- КНД 95.0.02.02.004-97 ИЗДЕЛИЯ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ.  
Правила приемки
- НП 306.5.02/3.017-99 «Вимоги до програми забезпечення якості на всіх етапах життєвого циклу ядерних установок»

## Спорные утверждения о достаточности существующих мер технического регулирования .

---

- «Все поставщики проходит оценку ЭО»
- «Оборудование принимается комиссиями (приемочные испытания), в т.ч. с участием органа регулирования»
- Все оборудование проходит входной контроль на площадках АЭС
- Оборудование сертифицируется в национальной системе УкрСЕПРО





## Сертификация или оценка соответствия второй стороной

---

- Применимость национальных систем сертификации.
- Приоритетность оценки соответствия второй стороной (оператора ЯУ)
- Необходимость различных форм оценки соответствия.
- Доверительность результатов - основа взаимного признания.

# Сертификация в УкрСЕПРО

---

Основная задача созданной в 1993 г Системы УкрСЕПРО – на основе международных директив установить реально исполнимые **для широкой номенклатуры потребительской продукции** процедуры подтверждения соответствия, которые дают уверенность **обычному потребителю**, что требования безопасности к покупаемой ими продукции соблюдены.

## Доверительность результатов сертификации в УкрСЕПРО

---

- Требования и процедуры позволяют выполнить оценку **по формальным признакам соответствия** - подтверждается соответствие только «показателей безопасности», .
- У оператора ЯУ **отсутствует право выбора ОС** и контроля за его деятельностью.
- Испытаниям подвергаются образцы - **результаты распространяются на покупаемую партию**
- Сертификационные испытания направлены на подтверждение соответствия, а **не выявление несоответствий**, заложенных при конструировании, изготовлении.
- ОС может использовать только установленные модели (процедуры).
- Ответственность ОС за результаты – только до ввода продукции в оборот (покупки изделия).

*Оценка соответствия второй стороной (надзор за изготовлением и приемочные инспекции)*

---

Оценка соответствия в форме

- выборочного контроля качества исполнения отдельных технологических процессов
- контроля качества полуфабрикатов, комплектующих, сборочных единиц изделия в процессе изготовления
- контроля качества изделия в целом

# Надзор за изготовлением, приемочные инспекции.

---

- Планы надзора
  - Организация работ
- Управление несоответствиями
- Стоимость и порядок оплаты
  - Ответственность

# **Применяемые правила приемки оборудования на украинских предприятиях**

*(документы Ростехнадзора -Росэнергоатома).*

---

- **«Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на ОИАЭ»**
- **Решение о порядке и объеме проведения оценок соответствия оборудования, изделий, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции**
- **«Положение о контроле качества изготовления оборудования для АС»**
- **Методические указания «Организация контроля качества изготовления оборудования для АС .**
- **Методические указания «Управлением несоответствиями при изготовлении оборудования для АС»**

# Условия гармонизации .

---

- **Выполнение национальных требований.**
- **Обязательное вовлечение в планы и активные действия национальных операторов ЯУ**
- **Применение апробированных процедур надзора в процессе изготовления и приемочных инспекций.**
- Разработка совместных планов нормативной деятельности государственных органов в вопросах технического регулирования
- Возобновление деятельности в рамках межгосударственной стандартизации
- Создание условий и поддержка процессов взаимного сотрудничества национальных органов оценки соответствия и технических комитетов по стандартизации.

Из протокола  
рабочего совещания ОАО «Концерн Росэнергоатом» и ГП НАЭК «Энергоатом»  
по вопросам управления закупками и управления системой стандартизации эксплуатирующих  
организаций  
24-26 мая 2011 г. г. Киев

---

Для обеспечения взаимных поставок оборудования на АЭС РФ Украины и РФ без дополнительных процедур признания результатов подтверждения соответствия считать достаточными следующие условия:

- - выполнение требований, установленных национальными законодательствами и документами органов регулирования разрешительных процедур, требований к обязательности сертификации, согласования ТУ на продукцию и иных регламентаций, **находящихся вне компетенции эксплуатирующих организаций;**
- - **идентичность применяемых эксплуатирующими организациями процедур надзора за изготовлением и приемки продукции для АЭС;**
- - наличие изготовителя оборудования в Перечнях оцененных НАЭК «Энергоатом» или ОАО «Концерна Росэнергоатом» поставщиков;
- - наличие взаимосогласованного Перечня уполномоченных организаций НАЭК «Энергоатом» или ОАО «Концерна Росэнергоатом», которым будет поручаться осуществление надзора за изготовлением и приемочные инспекции на предприятиях Украины и РФ.



## Концепция Государственной целевой программы развития ядерной энергетики до 2020 года (из доклада Бронникова В.К., Ялта, 2009 )

---

... имеющееся отечественное обеспечение характеризуется рядом ... дефицитов, в частности:

- ...,
- ...,
- ...
- несовершенной системой подтверждения соответствия продукции для потребностей ЯЭК.

