

Опыт Российской Федерации по разработке экологической политики России и Госкорпорации «Росатом»

Заседание Международной рабочей группы (МРГ) «Разработка основных элементов Концепции по обеспечению радиационной и экологической безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях
04 декабря 2012 г., г. Минск, Минэнерго Республики Беларусь



д.т.н. А.М.А гапов

Институт глобальной ядерной безопасности - филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет "МИФИ"»





Опыт и история

- 2003 год – Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации до 2010 года и дальнейшую перспективу»
- 2007 год - Перечень неотложных работ на 2007 год по обеспечению Ядерной и радиационной безопасности России
- 2008 год - «Концепция ФЦП «Обеспечения ЯРБ в РФ на 2008 год и на период до 2015 года»



УТВЕРЖДАЮ
Президент Российской Федерации
В.Путин
«4» декабря 2003
Пр-2196

ОСНОВЫ

**государственной политики в области обеспечения
ядерной и радиационной безопасности Российской
Федерации
на период до 2010 года и дальнейшую перспективу**



Перечень неотложных работ по обеспечению ядерной и радиационной безопасности России в 2007 году

- Статьи расходов Объем финансирования, тыс. руб.

ВСЕГО, 2564000,0

в том числе:

- Инвестиции 1744900,0
- Прочие расходы 537300,0
- НИОКР 281800,0



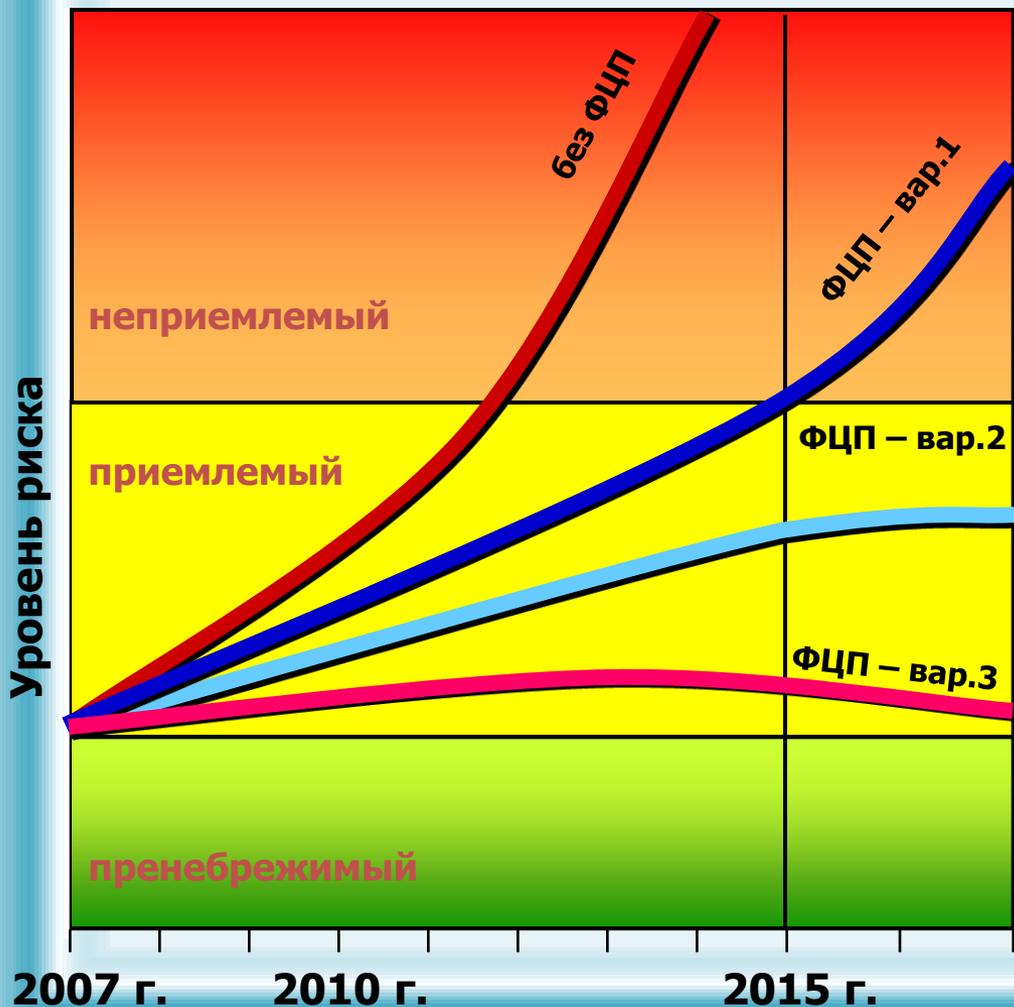
Перечень неотложных работ 2007 г. по приоритетам

- Статьи расходов Объем финансирования, тыс. руб.
ВСЕГО, 2564000,0 в том числе:
 1. В целях ликвидации угрозы разрушения защитных барьеров и сооружений и выноса радиоактивности в окружающую природную среду, в т.ч.: **1356200,0**
 2. В целях ликвидации угрозы остановки оборонного и энергетического производства, в т.ч.: **757800,0**
 3. В целях выполнения международных обязательств, в т.ч.: **96500,0**
 4. В целях ликвидации радиационно-опасных объектов в мегаполисах и уменьшения отрицательных последствий имевшихся и потенциальных радиационных аварий в них, в т.ч.: **353500,0**

ФЦП «Обеспечения ЯРБ на 2008 г. и на период до 2015 года (Концепция)

Современная ситуация: в условиях отложенных решений риски при обращении с ОЯТ и РАО и выводе из эксплуатации неизбежно возрастают

ФЦП – это инструмент управления рисками ЯРБ



ФЦП - вариант 1.

Мощности по обращению с ОЯТ и РАО не создаются. Удастся удержать риски на уровне приемлемых до 2015 года. После 2015 количество объектов нуждающихся в выводе из эксплуатации в аварийных условиях катастрофически нарастает, что ведет к многократному увеличению затрат. Даже самые быстрые темпы создания мощностей по обращению с ОЯТ и РАО не обеспечивают потребностей развития атомной энергетики и промышленности.

ФЦП – вариант 2.

Своевременное начало масштабных работ по объектам обращения с ОЯТ и РАО и выводу из эксплуатации позволяет удержать уровни рисков на уровне приемлемых в период до и после 2015 г. и обеспечить развитие АЭП и ЯОК.

ФЦП – вариант 3.

Ускоренное решение проблем ядерного наследия в условиях благоприятной для страны экономической конъюнктуры.



Оценка необходимых объемов финансирования ФЦП ЯРБ России на 2008-2015 гг. по вариантам и оценки затрат на период 2016-2025 гг., млрд. руб.

**Интенсивное развертывание работ позволит существенно сократить
расходы федерального бюджета будущих периодов**





Направления работ по ФЦП ЯРБ на 2008 г. и на период до 2015 года

1. Прекращение генерации новых проблем – создание современной системы обращения с ОЯТ и РАО.
2. Решение накопленных проблем (вывод из эксплуатации, обеспечение приемлемого уровня безопасности).
- 3-4. Создание современных систем обеспечения безопасности (контроль, учет, аварийное реагирование, мониторинг, медико-санитарное обеспечение).
5. Управление и оптимизация мероприятий по ЯРБ.



Основные параметры ФЦП

Вариант ФЦП от 02.11.2006 (млрд руб.)

	ФБ	Другие источники
Всего	165,8	194,5
Кап. вложения	863,7	0,91
НИОКР	14,9	0,49
Прочие	64,5	189,5

Государственные заказчики (с финансированием из ФБ)

Росатом (в т.ч. объекты РАН, РАСХН)	135,9 млрд руб.
Роснаука	7,6 млрд руб.
ФМБА России	7,1 млрд руб.
Минрегион России	4,9 млрд руб.
Росморречфлот	4,3 млрд руб.
Роспром	3,3 млрд руб.
Рособразование	0,9 млрд руб.
Ростехнадзор	0,7 млрд руб.
Росгидромет	0,6 млрд руб.
МЧС России	0,4 млрд руб.

Переход на единого заказчика – Росатом - ?



**Государственная политика обеспечения ЯРБ
определена ОСНОВАМИ...**

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

Д.Медведев

«1» марта 2012 года

Пр-539

**«Основы государственной политики в
области ядерной и радиационной
безопасности Российской Федерации на
период до 2025 года»**

Мотивация развития атомных – СИНХРОНИЗАЦИЯ развития инноваций в атомных технологиях и обеспечение ядерной, радиационной, экологической и глобальной безопасности

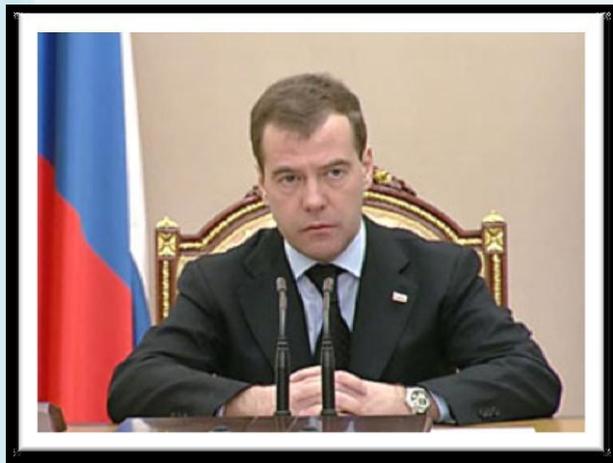




Общие положения «Основ ГП ...»

- 3. Обеспечение ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии является одной из важнейших составляющих обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
- 4. Общее руководство реализацией настоящих Основ осуществляет Правительство Российской Федерации.

Экологическая безопасность



- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утв. 28 апреля 2012 г., №Пр-1102
- Экологическая политика Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»





Основные факторы, определяющие государственную политику

- возрастание роли ядерной энергетики и ядерных технологий
- высокая чувствительность политики ведущих ядерных держав к ядерным авариям
- повышение международных требований к безопасности объектов
- увеличение количества объектов ИАЭ
- повышение требований к работникам ядерно и радиационно опасных объектов
- сохранение угроз со стороны радикальных террористических организаций



Предпосылки к принятию совместной ПОЛИТИКИ

- Расширение взаимодействия государств - участников СНГ в условиях развития атомной энергии невозможно без решения вопросов ядерной, радиационной, экологической, глобальной и промышленной безопасности
- Для обеспечения экологически безопасного и устойчивого развития атомных отраслей государств - участников СНГ необходимо определить совместную экологическую политику в области использования атомной энергии в мирных целях, наметить приоритеты, последовательность и взаимосвязь научных, технологических, промышленных, экономических и социальных вопросов, которые является неотъемлемой частью социально-экономической политики государств



Цель экологической политики ГК «Росатом»

«Целью экологической политики Госкорпорации "Росатом" является экологически безопасное и устойчивое развитие организаций отрасли в процессе производства и использования атомной энергии, как в мирных, так и в оборонных целях, на ближайшую перспективу и в долгосрочном периоде, при которых организациями отрасли наиболее эффективно обеспечивается достижение стратегической цели экологической политики Российской Федерации - сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышение качества жизни, улучшение здоровья населения и демографической ситуации, обеспечение экологической безопасности страны.»



Принципы экологической политики

- принцип соответствия – обеспечение соответствия законодательным и другим требованиям в области обеспечения безопасности и охраны окружающей среды
- принцип последовательного улучшения – система действий, направленных на достижение и поддержание высокого в мировой практике уровня ядерной, радиационной и всех других компонент экологической безопасности
- принцип предупреждения воздействия
- принцип готовности – постоянная готовность руководства и персонала предприятий и организаций Госкорпорации "Росатом" к предотвращению и ликвидации последствий радиационных аварий
- принцип системности – системное и комплексное решение предприятиями, организациями и отраслью в целом проблем обеспечения экологической безопасности
- принцип открытости - открытость и доступность экологической информации



Необходимость принятия обязательств

- на всех этапах жизненного цикла объектов использования атомной энергии выявлять, идентифицировать и систематизировать возможные отрицательные экологические аспекты деятельности с целью последующей оценки, снижения экологических рисков на локальном, региональном и глобальном уровнях и предупреждению аварийных ситуаций;
- обеспечивать деятельность по экологической безопасности и охране окружающей среды необходимыми ресурсами, включая кадры, финансы, технологии, оборудование и рабочее время
- внедрять и поддерживать лучшие методы экологического управления в соответствии с международными стандартами в области экологического менеджмента и обеспечения безопасности
- осуществлять интеграцию отрасли с международными и государственными системами и институтами



Основы реализации экологической политики

- Научной основой реализации экологической политики являются фундаментальные научные знания в области экологии, охраны окружающей среды и рационального природопользования, ядерной, радиационной и общепромышленной безопасности, охраны здоровья и персонала предприятий, организаций и населения
- Правовой основой реализации экологической политики являются Конституции и законодательства государств - участников СНГ, признанные ими нормы международного права и положения международных договоров
- Экономическую основу реализации экологической политики составляют средства от деятельности предприятий и организаций, средства государственных бюджетов государств - участников СНГ



Главные задачи экологической политики

Главной задачей реализации экологической политики является создание условий, при которых атомными предприятиями наиболее эффективно будут обеспечиваться достижение цели, декларированные в экологической политики.

Они должны обеспечивать:

- экологическую безопасность действующих, строящихся, проектируемых и выводимых из эксплуатации производств и объектов;
- решение ранее накопленных экологических проблем;
- разработку и реализацию новых экономически эффективных и экологически безопасных технологий в атомной энергетике и других областях использования атомной энергии.
- укрепление и совершенствование режима физической и антитеррористической защиты ядерно и радиационно-опасных объектов и системы государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и РАО с целью предотвращения их незаконного оборота и несанкционированного использования.



Стратегические направления реализации экологической политики

- практическая реализация мероприятий по обеспечению и повышению экологической безопасности действующих и выводимых из эксплуатации объектов на предприятиях отрасли
- решение проблем долгосрочного обеспечения безопасности при обращении с РАО и ОЯТ и минимизации темпов их наработки
- совершенствование системы управления природоохранной деятельностью и экологической безопасностью;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды с учетом специфики задач;
- повышение уровня экологического образования работников атомных предприятий и органов управления и регулирования безопасности и экологического просвещения населения;
- увеличение объемов и масштабов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере экологической деятельности ;
- развитие современных методов и средств комплексного анализа, прогнозирования и управления экологической безопасностью и ядерно-радиационными рисками;



Стратегические направления реализации

- совершенствование экологического и радиационно-эпидемиологического мониторинга, информационно-аналитических систем управления и контроля безопасности;
- обеспечение необходимого уровня готовности сил и средств для предотвращения и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций;
- развитие системы экономического управления природоохранной деятельностью и экологической безопасностью;
- внедрение и разработка новых экологически безопасных технологий использования атомной энергии, обеспечивающих эффективное решение вопросов устойчивого развития, охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе новых реакторных технологий и топливных циклов;
- реализация концепции социально приемлемого риска при использовании атомной энергии и источников ионизирующего излучения;
- снижение уровня негативного воздействия предприятий отрасли на население и окружающую среду на основе комплексного анализа техногенных рисков;

Стратегические направления реализации

- совершенствование системы отбора, подготовки, аттестации и допуска персонала к проведению работ на экологически опасных объектах, повышение культуры безопасности персонала;
- сохранение и развитие системы медико-санитарного обеспечения в отрасли;
- развитие международного сотрудничества в области экологической безопасности, охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- совершенствование взаимодействия с общественностью.

Разработка приоритетных первоочередных мероприятий



Согласованность государственных органов при подготовке Концепции по обеспечению ЯР и РЭ политики государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях

Органы
государственного
управления
использованием АЭ

Органы
государственного
регулирования
безопасности при
использовании АЭ



ИНСТИТУТ ГЛОБАЛЬНОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НИЯУ МИФИ



Спасибо за внимание !



Государственная корпорация
по атомной энергии "Росатом"



Международное агентство
по атомной энергии