

О СОГЛАШЕНИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПЕРЕВОЗКАМ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ В СНГ

**Ершов В.Н. – Заместитель генерального директора ФГУП АТЦ СПб,
Российская Федерация**

***Доклад на 19 заседании Комиссии государств-участников СНГ
по использованию атомной энергии в мирных целях
26.09.2018, г. Бишкек, Кыргызская Республика***

ГРУЗЫ РМ И ПЕРЕВОЗИМЫЕ РМ

- **Груз РМ (класс 7 ОГ)** – согласно Правилам МАГАТЭ и международным правилам перевозки ОГ, включая РМ, различными видами транспорта, если активность и удельная активность материала (МЗА и МЗУА по НРБ-99(2009)) превышает определенные уровни (уровни изъятия)
- Правила МАГАТЭ не распространяются на перевозки некоторых РМ:
 - ✓ РМ, являющихся неотъемлемой частью перевозочного средства;
 - ✓ РМ, имплантированных или введенных в организм человека или животного с целью диагностики, или лечения;
 - ✓ РМ, находящихся в потребительских товарах (на которые обычно уполномоченными органами выдается СЭЗ)
 - ✓ природные материалы и руды, содержащих природные радионуклиды с удельной активностью более МЗУА, но не более 10 МЗУА
- Также перевозятся и РМ с активностью ниже МЗА и МЗУА, используемые в различных областях (например, образцовые РИ)

Соединенное Королевство (УК)

- 600 тыс. упаковок РМ в год
- 20 тыс. (3,3% - ядерный топливный цикл)
- 580 тыс. (96% - промышленность, медицина, с/х и др.)

Франция

- 980 тыс. упаковок в год (данные 2016 г., сейчас вероятно 1 млн.)
- 12 % - ядерный топливный цикл
- 88 % - промышленность, медицина, с/х и др.)

Германия

- 500 тыс. отправок в год, 400 отправок ОЯТ, 25% море, 75% авто, 5% внутр., 35% экспорт, 35% транзит, 25% импорт

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О ПЕРЕВОЗКАХ И/ИЛИ ТРАНЗИТЕ РМ

- Международные перевозки грузов РМ регламентируются правилами (соглашениями) о перевозках ОГ (включая класс 7 – грузы РМ) международных организаций (ИМО, ИКАО, ВПС)
- Региональные соглашения по перевозкам ОГ включая РМ:
 - ✓ в ЕС - ADR/ДОПОГ авто, ANDR/ВОПОГ внутренний водный, RID ж.д.
 - ✓ В Южной Америке – Соглашения MERCOSUR/MERCOSUL , авто
 - ✓ Соглашение СМГС, Россия и приграничные страны
- В части перевозок РМ все правила соответствуют Правилам МАГАТЭ
- Тем не менее в ЕС специальная Директива 2008/68/ЕС Европейского парламента и Совета по внутренним перевозкам ОГ, включая РМ, в основном содержащая отличия (отклонения) стран союза от ADR, ANDR, RID, также 19 различных Директив Совета и Комиссии

ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ



- Лицензирование перевозчика (не во всех странах и не для всех РМ)
- Утверждение РМ, конструкций упаковок и перевозок установленным требованиям (сертификаты-разрешения ГКО в России) с учетом специфики системы выдачи С-Р в странах
- Контроль надежности (лояльности) грузополучателя для использования РИ 1-2 категории (Кодекс поведения, Руководящие принципы экспорта/импорта РИ МАГАТЭ , Соглашение СНГ)
- Обеспечение и контроль физической защиты для ЯМ 1-3 категорий (Конвенции о физической защите ЯМ), международные документы по сохранности (security) других РМ при перевозках
- Таможенное оформление (досмотр) грузов РМ
- Оформление РМ, не подпадающих под действие правил безопасности перевозок РМ (см. слайд выше)
- Возврат РМ в случае отказа приема страной назначения
- Обеспечение аварийной готовности на случай аварий
- Обеспечение гарантий возмещения ядерного ущерба при авариях

СОГЛАШЕНИЕ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПЕРЕВОЗКАМ РМ В СНГ

Для унифицированного (гармонизированного) решения или определения путей решения указанных вопросов при трансграничных перевозках РМ в СНГ разработан проект Соглашения

Цели и область распространения Соглашения:

- Обеспечение безопасности и физической защиты РМ
- Пресечение незаконного перемещения РМ
- Минимизация неоправданных задержек и отказов от перевозок РМ
- Уменьшение затрат времени и финансовых затрат на административные процедуры при перевозках
- В целом, расширение использования радиационных технологий в государствах содружества
- В Соглашении определены требования, основные процессы и варианты решения указанных выше вопросов
- Соглашение охватывает перевозки всех РМ (см. выше)
- Не распространяется на внутренние перевозки РМ в государствах

- Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии от 26.06.1992 года, Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15.04.1994, Концепции ЯРБ государств – участников СНГ
- Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников от 7.06.2016 (соответствующие док-ты МАГАТЭ: Кодекс поведения и Руководящие принципы экспорта/импорта РИ)
- Конвенция о физической защите ядерного материала от 26.10.1979
- Венская конвенция об ответственности за ядерный ущерб
- Правила МАГАТЭ SSR-6 по безопасной перевозке РМ
- Правила (инструкции, кодексы, соглашения) по перевозке опасных грузов, включая РМ, различными видами транспорта
- Правила перевозок РМ, действующие в государствах – участниках
- В значительной степени использовано Положение о транзитных перевозках ЯМ в РФ

СОДЕРЖАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ



Статья 1 - термины и определения

Статья 2 - уполномоченные (компетентные органы) (может быть несколько в каждой стране по отдельным вопросам, но нужен координирующий)

Согласование КО-ми перечней сертификатов об утверждении

Статья 3 - о сближении методов и способов таможенного контроля

Статья 4 - перевозки должны выполняться на основании договоров (за исключением некоторых РМ)

Статья 5 – основное условие - наличие письменного разрешения КО государств назначения и транзита грузоотправителю, грузополучателю, перевозчику или уполномоченному представителю

Статья 6 – Ограничения при несоответствии национальному законодательству

СОДЕРЖАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ (продолж.)

- Статья 7 и Приложение 2 и 3 - сроки и документы для получения разрешения на РМ, перевозимых в упрощенном порядке (3), и перевозку других РМ (2)
- Статья 8 и 9 - представляемые документы непосредственно при перевозке РМ в упрощенном порядке (8) и других РМ (9)
- Статья 10 - освобождение от таможенных сборов в государствах транзита
- Статья 11 - сроки действия разрешения от 1 года до 5 лет
- Статья 12 - сотрудничество при перевозках всеми видами транспорта
- Статья 13 - во всем что не предусмотрено и не противоречит Соглашению действуют международные правила перевозки ОГ различными видами транспорта, принятые в странах
- Статья 14 - физическая защита согласно Конвенции и документам МАГАТЭ

СОДЕРЖАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ (продолж.)



Статья 15 - сотрудничество по информированию, методах и способах контроля параметров РМ

Статья 16 - об аннулировании или приостановке действия разрешений при нарушениях, за исключением осуществляемых перевозок

Статья 17 - ответственность грузоотправителя/грузополучателя за ядерный ущерб

Статья 18 - планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий аварий, оказание помощи

Статья 19 - внесение изменений и дополнений по согласию Сторон

Статья 20 – решение спорных вопросов (консультации, переговоры и др.)

СОДЕРЖАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ (продолж.)



Заключительные положения:

Статья 21 - Вступление в силу (30 дней после третьего уведомления)

Статья 22 - Соглашение открыто для присоединения

Статья 23 – Соглашение на неопределенный срок с правом выхода

Документы для получения разрешения:

1. Заявление в свободной форме
2. Перечень РМ, с указанием радионуклидов, массы или активности категории РИ, РАО (если не противоречит законодательству)
3. Данные о сертификатах об утверждении конструкций и перевозок
4. Копии учредительных документов
5. Копии договоров на перевозку
6. Копии договоров на физическую защиту
7. Гарантийное письмо о принятии обратно, если передача РМ невозможна
8. Сведения о договоре на аварийное реагирование
9. Сведения о наличии аварийного плана
10. Страховые или другие гарантии возмещения ядерного ущерба

Документы для получения разрешения при упрощенной перевозке

1. Заявление в свободной форме с указанием наименования и адреса грузоотправителя или грузополучателя и реквизиты договора для юридического лица или паспортные данные для физического лица
2. Список перевозимых изделий с РМ с указанием основных радионуклидов и их активности
3. Обоснование об отнесении РМ к РМ, перевозимым в упрощенном порядке (согласно Приложению1 Соглашения)

Документы предъявляемые при перевозке

1. Разрешение уполномоченного (компетентного) органа
2. Сертификат(ы) об утверждении
3. Документы с информацией о знаках опасности, описание конструкции, размерах, массе, количестве упаковок (если не указано в сертификате об утверждении)
4. Паспорт радиационного контроля
5. Лицензия перевозчика (если требуется по законодательству)

При перевозке в упрощенном порядке по п.п. 4 и 5 Приложения 1:

1. Разрешение уполномоченного (компетентного) органа
2. Список перевозимых изделий с указанием основных радионуклидов и их активности

При перевозке в упрощенном порядке РМ по п.п. 1-3 Приложения 1:

1. Разрешение уполномоченного (компетентного) органа

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



ФГУП АТЦ СПб

1. По проекту Соглашения получены замечания от экспертов Республики Беларусь и Кыргызской Республики
2. Подготавливается пакет замечаний от экспертов различных ведомств Республики Казахстан
3. В целом представляется, чем больше замечаний и вопросов будет представлено от экспертов различных ведомств стран, тем лучше для разработки полезного и работоспособного документа

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!