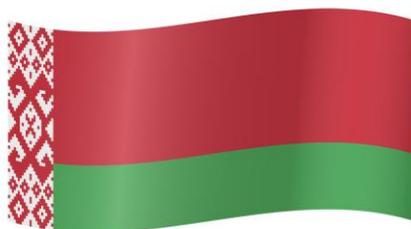




---

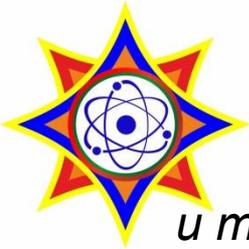
**Международный научно-практический семинар  
«Особенности трансграничной транспортировки ядерных  
материалов и источников на пространстве СНГ»**



**Национальные подходы Республики Беларусь  
к обеспечению безопасности при перевозке  
радиоактивных материалов**

**Наталья Горелик**  
**начальник управления лицензирования и разрешительной работы,**  
**Госатомнадзор**

**г. Москва, 19 - 20 апреля 2023 г.**

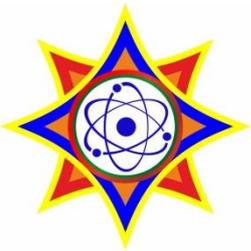


**Перевозка опасных грузов** – совокупность организационных и технологических операций по перемещению опасных грузов с использованием транспортных средств от места их отправления до места назначения, выполняемых на договорной основе или других законных основаниях, включая погрузку, выгрузку, остановки, стоянки и любое время нахождения опасных грузов в транспортных средствах и контейнерах, требующееся в соответствии с условиями перевозки, а также промежуточное временное складирование опасных грузов в целях смены вида транспорта либо транспортного средства.

**Безопасность перевозки опасных грузов** – состояние защищенности от возникновения аварий и инцидентов, обеспеченное комплексом организационных и технических мероприятий, установленных настоящим Законом, правилами по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов, иными актами законодательства в области перевозки опасных грузов.

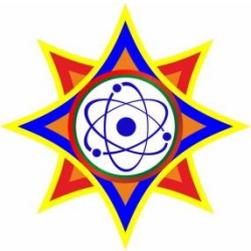


**(Закон Республики Беларусь от 06.06.2001 № 32-3  
«О перевозке опасных грузов»)**



# Правовое регулирование





# Международные обязательства (1)

**Республика Беларусь является членом МАГАТЭ** с момента его создания (с 29.07.1957) и **участником подавляющего большинства международных конвенций**, заключенных под эгидой МАГАТЭ, в т.ч.:

- Конвенции о ядерной безопасности;
- Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии;
- Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации;
- Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами;
- Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб;
- Конвенции о физической защите ядерного материала.



**Республика Беларусь является участником:**

- Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
- Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ).





## Международные обязательства (2)

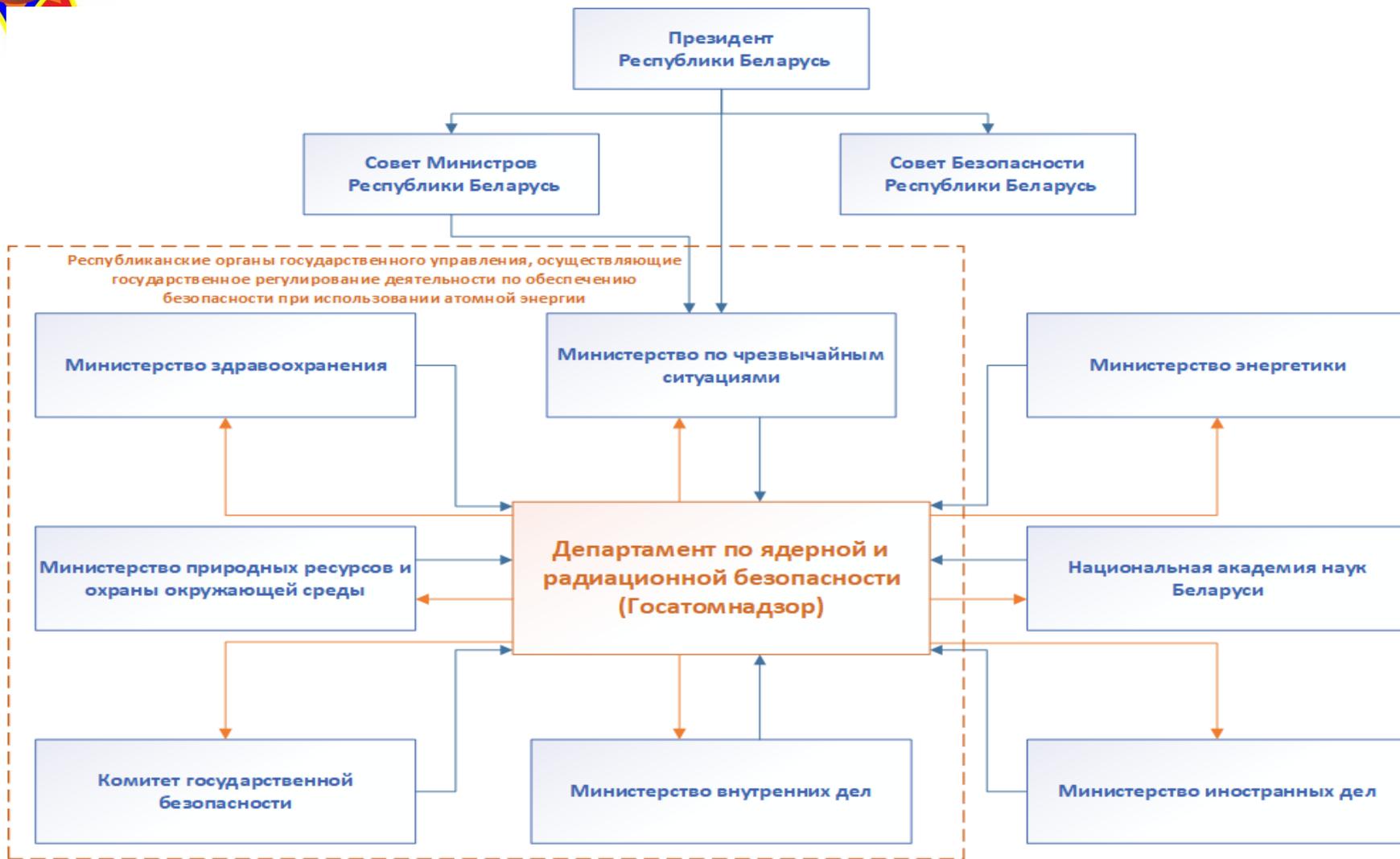
Республика Беларусь выполняет обязательства в рамках ряда международных договоров (соглашений):

- **Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии**, подписано в г. Минске 26.06.1992 (протокол о внесении изменений от 31.05.2013, вступил в силу 12.02.2014)
- **Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах**, подписано в г. Москве 15.04.1994 (вступило в силу для Республики Беларусь 25.08.1997)
- **Решение Совета глав правительств СНГ о Концепции ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях от 21.11.2014 г.**
- **Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников**, подписано в г. Бишкеке 07.06.2016 (вступило в силу для Республики Беларусь 03.06.2017)
- **Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий**, подписано в г. Астане 02.11.2018 (вступило в силу для Республики Беларусь 18.07.2019)
- **Соглашение о трансграничных перевозках радиоактивных материалов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств**, подписано 06.11.2020 (вступило в силу для Республики Беларусь 15.07.2021; органом, ответственным за реализацию соглашения, определено МЧС)





# Регулирующая инфраструктура



# Сферы правового регулирования



**Законодательство о ядерной и радиационной безопасности**

**Законодательство в области перевозки опасных грузов**

**Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательство об охране окружающей среды**

**Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**



# Нормативно-правовая база

Закон Республики Беларусь от 18.06.2019 № 198-З «О радиационной безопасности»

Закон Республики Беларусь от 30.07.2008 № 426-З «Об использовании атомной энергии»

Закон Республики Беларусь от 10.10.2022 № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»  
(вступает в силу с 14.10.2023)

Закон Республики Беларусь от 06.06.2001 № 32-З «О перевозке опасных грузов»

Указ Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2021 г. № 137  
«О регулировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.2008 № 1397 «О некоторых вопросах перемещения отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь»

ТНПА в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов



# Система обеспечения безопасности (1)

**Элементы системы обеспечения безопасности при использовании атомной энергии** (Статья 7 Закона Республики Беларусь от 10.10.2022

№ 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»):

- **установление требований** к безопасному использованию атомной энергии и источников ионизирующего излучения;
- **лицензирование**;
- **государственный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности**;
- **государственный санитарный надзор**;
- **оценка безопасности**;
- организация и проведение **подготовки, переподготовки, повышения квалификации, проверки знаний** по вопросам ядерной и радиационной безопасности;
- обеспечение **физической защиты** ядерных материалов;
- **учет и контроль** ядерных материалов;
- организация **аварийной готовности и реагирования**;
- **обмен информацией** в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии и др.





# Система обеспечения безопасности (2)

## Элементы системы обеспечения радиационной безопасности

(Статья 6 Закона Республики Беларусь от 18.06.2019 № 198-З «О радиационной безопасности»):

- **нормирование** в области обеспечения радиационной безопасности;
- **классификация ИИИ** по степени радиационной опасности;
- **установление требований** в области обеспечения радиационной безопасности;
- лицензирование;
- **экспертиза безопасности** в области использования ИИИ и **государственная санитарно-гигиеническая экспертиза**;
- **государственная регистрация типа ИИИ**;
- **учет и контроль ИИИ**;
- **учет доз облучения** населения и профессионального облучения;
- **производственный контроль** за обеспечением радиационной безопасности;
- **оценка воздействия на окружающую среду и гос. экологическая экспертиза**;
- **радиационный мониторинг и радиационно-гигиенический мониторинг**;
- **радиационный контроль**;
- **гос. надзор в области обеспечения радиационной безопасности**; **гос. санитарный надзор** в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в части обеспечения радиационной безопасности;
- **информирование населения** о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности.



# Государственное управление

---

**Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности** (*Статья 7 Закона Республики Беларусь от 18.06.2019 № 198-З «О радиационной безопасности»*):

- Президент Республики Беларусь;
- Совет Министров Республики Беларусь;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- Министерство обороны;
- Министерство внутренних дел;
- Государственный пограничный комитет;
- местные исполнительные и распорядительные органы.

**Органы государственного регулирования в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии** (*Статья 14 Закона Республики Беларусь от 10.10.2022 № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»*):

- Министерство по чрезвычайным ситуациям в лице Госатомнадзора;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- иные республиканские органы государственного управления.



# Основные функции МЧС

---

**МЧС осуществляет регулирование и управление в сферах:**

- обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, перевозки опасных грузов;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и др.

**К основным функциям МЧС относятся:**

- реализация государственной политики и координация деятельности государственных органов, иных организаций в сферах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, перевозки опасных грузов;
- организация мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и др.

*(Указ Президента Республики Беларусь от 14.11.2022 № 405  
«О Министерстве по чрезвычайным ситуациям»)*



# Основные функции Госатомнадзора

К основным задачам Госатомнадзора относятся:

- осуществление **государственного надзора** в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности;
- участие в **реализации государственной политики** в сферах обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

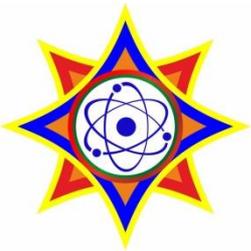
**Госатомнадзор осуществляет:**

- основные функции по **лицензированию** деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, в т.ч. **контроль** за выполнением лицензиатами **законодательства о лицензировании**;
- административные процедуры, в т.ч. **выдачу разрешений на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь источников ионизирующего излучения, ограниченных к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь.**

**Госатомнадзор:**

- **проводит проверки** соблюдения требований законодательства о ядерной и радиационной безопасности, о лицензировании, реализует меры профилактического и предупредительного характера;
- обеспечивает выполнение **международных обязательств** Республики Беларусь в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

*(Указ Президента Республики Беларусь от 14.11.2022 № 405  
«О Министерстве по чрезвычайным ситуациям»)*



# Ядерная и радиационная безопасность

---

**Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, связанные с перевозкой радиоактивных материалов:**

**«Безопасность при обращении с источниками ионизирующего излучения. Общие положения», утверждены постановлением МЧС от 19.10.2020 № 42**

**«Безопасность при обращении с ядерными материалами. Требования к учету и контролю ядерных материалов», утверждены постановлением МЧС от 22.02.2019 № 26**

**«Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке», утверждены постановлением МЧС от 28.01.2022 № 4**

**«Требования по категоризации аварийного планирования в случае ядерной и (или) радиологической аварийной ситуации», утверждены постановлением МЧС от 21.08.2017 № 38**



# Основные функции Госпромнадзора

---

К основным задачам Госпромнадзора относятся:

- осуществление **надзорной деятельности** в области перевозки опасных грузов;
- предупреждение аварий и инцидентов** при перевозке опасных грузов;
- участие в **реализации государственной политики** в области перевозки опасных грузов.

**Госпромнадзор осуществляет:**

- государственный надзор** за организацией работ по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов;
- проверки транспортных средств**, предназначенных для перевозки опасных грузов, предусмотренные международными договорами Республики Беларусь, регламентирующими перевозку опасных грузов и др.

**Госпромнадзор участвует в технических расследованиях причин аварий и инцидентов**, произошедших при перевозке опасных грузов, организует такое техническое расследование.

*(Указ Президента Республики Беларусь от 14.11.2022 № 405  
«О Министерстве по чрезвычайным ситуациям»)*



# Правила перевозки опасных грузов

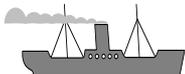
**Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утверждены постановлением МЧС от 17.05.2021 № 35**



**Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом, утверждены постановлением МЧС от 28.12.2021 № 85**



**Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов гражданскими воздушными судами, утверждены постановлением МЧС от 31.10.2022 № 62 (вступают в силу с 1 июля 2023 г.)**



**Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов внутренним водным транспортом, утверждены постановлением МЧС от 05.12.2022 № 71 (вступают в силу с 1 июля 2023 г.)**

**Программа подготовки специалистов, ответственных по вопросам безопасности перевозки опасных грузов класса 7 автомобильным транспортом, утверждена постановлением МЧС от 08.11.2021 № 76**



**Инструкция о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов, произошедших при перевозке опасных грузов, утверждена постановлением МЧС от 16.12.2013 № 67**

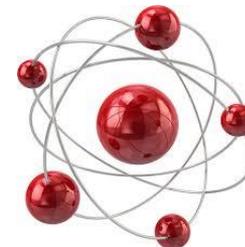


# Лицензируемая деятельность

*Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2021 г. № 137 «О регулировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения»:*

**Лицензированию подлежат:**

- основные этапы жизненного цикла ядерных установок и пунктов хранения;
- **обращение с ЯМ первой – третьей категорий в соответствии с категоризацией ЯМ по обеспечению физической защиты при их использовании, переработке, транспортировании и хранении;**
- выполнение для ЭО работ и оказание ЭО услуг, влияющих на ядерную и радиационную безопасность ОИАЭ;
- конструирование, изготовление технологического оборудования для ОИАЭ;
- эксплуатация, хранение закрытых ИИИ, отнесенных к первой - третьей категориям ИИИ по степени радиационной опасности;
- эксплуатация радиационных устройств с ускоряющим напряжением свыше 100 кВ, ускорителей заряженных частиц, рентгеновских маммографов;
- эксплуатация, хранение открытых ИИИ, работа с которыми относится к I, II классам работ;
- изготовление (производство) РВ и (или) изделий а их основе;
- переработка, долговременное хранение, захоронение РАО;
- проектирование (конструирование), изготовление (производство), монтаж, наладка, ремонт, обслуживание радиационных устройств, относящихся к первой - четвертой категориям ИИИ по степени радиационной опасности;
- проектирование, сооружение, вывод из эксплуатации объектов обращения с РАО;
- проектирование радиационных объектов;
- проведение экспертизы безопасности в области использования атомной энергии и ИИИ.





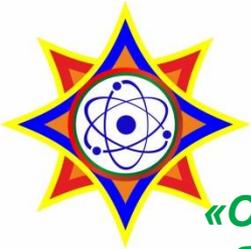
# Лицензионные требования и условия

---

*Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2021 г. № 137 «О регулировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения»:*

## Лицензионные требования и условия:

- **укомплектованность работниками** соответствующей квалификации, периодическое прохождение ими обучения и проверки знаний по вопросам ядерной и радиационной безопасности;
- наличие **лиц, назначенных ответственными** за безопасное выполнение работ;
- наличие и эффективное функционирование системы управления;
- **техническая оснащенность** (оборудование, методики, технологии и др.);
- наличие **документов, обосновывающих безопасность**;
- наличие **условий хранения** ядерных материалов, отработавших ядерных материалов, **системы их учета и контроля**;
- наличие **планов мероприятий по защите работников и населения в случае возникновения радиационной аварии**, готовность к их выполнению;
- обеспечение **физической защиты**.



# Обосновывающие документы

*Постановлением МЧС Республики Беларусь от 21.09.2021 № 64*

*«О требованиях к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности»* определен перечень документов, обосновывающих безопасность обращения с ЯМ первой - третьей категорий в соответствии с категоризацией ЯМ по обеспечению их физической защиты при транспортировании за пределами площадки размещения ЯУ, пункта хранения (п.1.3.2 постановления):

- сведения о ЯМ, ЯТ, отработавших ЯМ, отработавшем ЯТ, используемых транспортных упаковочных комплектах, транспортных средствах;
- **ООБ**;
- **перечень НПА, в т.ч. ТНПА, а также ЛПА**, регулирующих вопросы перевозки ЯМ, ЯТ, отработавших ЯМ, отработавшего ЯТ;
- сведения об административной **системе управления**;
- перечень документов по **предупреждению и ликвидации аварий** при транспортировании ЯМ, ЯТ, отработавших ЯМ, отработавшего ЯТ и (или) выполнении погрузочно-разгрузочных работ;
- **программа радиационной защиты**;
- информация о **подготовке, проверке знаний** по вопросам ядерной и радиационной безопасности, **допуске персонала к самостоятельной работе**;
- справка по обеспечению **физической защиты**.





# Разрешительная деятельность (1)

*Положение о порядке и условиях выдачи разрешений на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь источников ионизирующего излучения, ограниченных к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397:*

**Получатели разрешений:** юридические лица и ИП, иностранные и международные организации (за исключением ИИИ, являющихся неотъемлемой конструкционной частью вооружения, военной и специальной техники и имущества Вооруженных Сил, ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь которых осуществляется в целях обеспечения национальной безопасности и обороны в порядке, определенном Министерством обороны по согласованию с МЧС).



**Разрешения выдаются Госатомнадзором.**

**Разрешение выдается на одно перемещение** соответствующих товаров через Государственную границу Республики Беларусь **либо несколько перемещений на срок, достаточный** для осуществления их ввоза в Республику Беларусь и (или) вывоза из Республики Беларусь, **но не более одного года** со дня принятия решения о его выдаче.



## Разрешительная деятельность (2)

*Для получения разрешения заявитель представляет в Госатомнадзор документы:*

- **договор (контракт)** между грузоотправителем, грузополучателем и грузоперевозчиком (при необходимости);
- сведения о **заказе-заявке** на поставку ИИИ (для ввоза);
- документы, подтверждающие **соблюдение условий безопасности транспортировки** товаров, если товары классифицированы как опасные грузы:
- копия **сертификата** на перевозимый опасный груз;
- копия **утверждения** компетентным органом страны происхождения **конструкции упаковки**;
- копия **аварийной карточки** системы информации об опасности перевозимого опасного груза;
- копия **условий безопасной перевозки** опасных грузов (**программы радиационной защиты**);
- **согласование** с компетентным органом сопредельного государства **беспрепятственного приема груза к перевозке** (для транзита ядерных материалов);

**для автомобильного транспорта:**

информация о **маршруте движения**;

копия **свидетельства о подготовке водителя** механического транспортного средства **для выполнения перевозки опасных грузов класса 7**.



## Разрешительная деятельность (3)

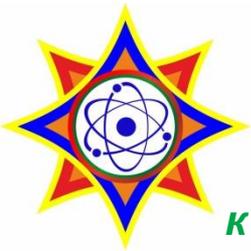
---

*Для получения разрешения на вывоз из Республики Беларусь (в т.ч. числе транзит через Республику Беларусь) закрытых ИИИ первой и второй категорий по степени радиационной опасности заявителю необходимо **представить** в Госатомнадзор заполненную декларацию на отгружаемые закрытые ИИИ.*

Действие разрешения **может быть приостановлено**, если:

- **нарушены законодательство** при перемещении товаров через Государственную границу Республики Беларусь либо **требования актов Евразийской экономической комиссии**;
- **причинен вред** или **создана угроза причинения вреда** окружающей среде, жизни и здоровью граждан при перемещении ИИИ через Государственную границу Республики Беларусь.

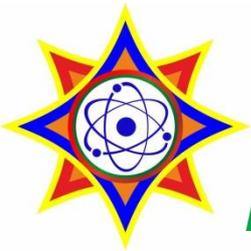
**Решение о приостановлении** действия разрешения в 3-дневный срок **доводится** до сведения заявителя и **Государственного таможенного комитета**.



# Разрешительная деятельность (4)

*Перечень источников ионизирующего излучения, ограниченных к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь при ввозе в Республику Беларусь и (или) вывозе из Республики Беларусь, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.2008 № 1397:*

Наименование ИИИ	Код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕЭС
1. Ядерные вещества или ядерные материалы в любом количестве и агрегатном состоянии независимо от их происхождения, включая изделия из обедненного урана	из 2844
2. Радиоактивные отходы, обработавшее (облученное) ядерное топливо в любом агрегатном состоянии и количестве	из 2844
3. Радиоактивные вещества, радиоактивные материалы, изъятые из незаконного оборота на территории иностранного государства, которые произведены либо образовались в РБ, для возврата	из 2844
4. Закрытые ИИИ, не предусмотренные в п. 3 настоящего перечня, активность которых больше или равна минимальным значениям активности радионуклидов, установленным МЧС, а также содержащие их устройства	из 2844, 9022
5. Открытые ИИИ в любом агрегатном состоянии, не предусмотренные в п. 3 настоящего перечня, удельная активность и активность которых больше или равна минимальным значениям удельной активности и активности радионуклидов, установленным МЧС, а также содержащие их устройства	из 2844, 9022

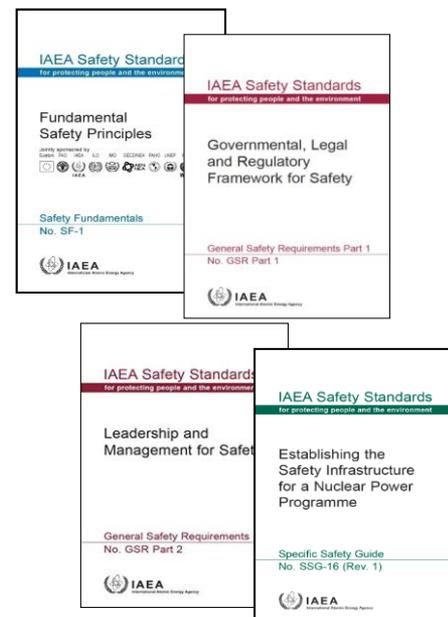


# Оценочные миссии МАГАТЭ

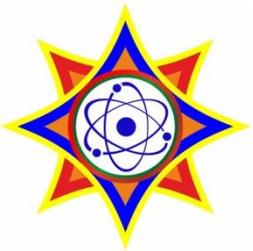
## Контроль со стороны МАГАТЭ, (инструментарий – оценочные миссии):

9 миссий МАГАТЭ в Республике Беларусь с 2012 г. по н.в., в т.ч. Госатомнадзором были приглашены:

- миссия **IRRS** (комплексная оценка регулирующей инфраструктуры) – 2016 г.
- миссия **ISSAS** (учет и контроль ядерного материала) - 2019 г.
- миссия **IPPAS** (физическая защита) – 2020 г.
- **пост-миссия IRRS** – 2021 г.



**Пост-миссия IRRS:** За последние пять лет Беларусь значительно усовершенствовала свою регулирующую инфраструктуру ядерной безопасности.



---

**Спасибо за внимание!**

