

**Принята**

Решением Совета глав правительств СНГ о Рамочной программе сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «Сотрудничество «АТОМ – СНГ» от 19 мая 2011 года

**Рамочная программа  
сотрудничества государств – участников СНГ  
в области мирного использования атомной энергии  
на период до 2020 года  
«СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ»**

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Рамочная программа сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ» (далее – Рамочная программа) разработана в соответствии с основными положениями Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года.

Рамочная программа направлена на содействие дальнейшему развитию экономического сотрудничества в рамках СНГ, поиску приемлемых путей решения комплекса проблем экономического характера, созданию реальных условий для устойчивого развития экономики государств – участников СНГ и эффективного развития мирной атомной энергетики.

Системный анализ показывает, что в условиях роста мировой экономики сохранение текущей структуры энергетических ресурсов до 2030 года невозможно. Поэтому новый этап развития мирной атомной энергетики не имеет альтернативы. Это один из ключевых инструментов оптимизации топливно-энергетического баланса и условие экономического роста как отдельных стран, так и мира в целом.

Проблемы развития мирной атомной энергетики и сложные механизмы их решения невозможны без формирования партнерских отношений в энергетической сфере и создания энергетических и научно-технических объединений, в рамках которых происходит усиление партнерских отношений, конечной целью которых является создание конкурентоспособной совместной атомной энергетической компании СНГ.

Рамочная программа обобщает принципы взаимодействия государств – участников СНГ в области развития мирной атомной энергетики, которые предусматривают: оценку потенциальных возможностей мирной атомной энергии как альтернативного источника энергии в системе общего энергопотребления в государствах – участниках СНГ; создание единых условий по обеспечению безопасной эксплуатации АЭС, добычи урановых руд и производства топлива, утилизации радиоактивных отходов, вывода ядерных энергетических установок из эксплуатации, радиологической защиты; анализ инвестиционных возможностей в рамках частного и государственного партнерства в развитии мирной атомной энергетики.

Основным механизмом реализации Рамочной программы является обеспечение эффективной координации совместных действий государств – участников СНГ и организаций по реализации двух- и многосторонних проектов в области использования атомной энергии в мирных целях.

Координация хода реализации Рамочной программы осуществляется Комиссией государств – участников Содружества Независимых Государств по использованию атомной энергии в мирных целях (далее – Комиссия).

## II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Гармонизация нормативно-правовой базы** – сближение и унификация законодательных и иных нормативных правовых актов государств – участников СНГ в области разработки, производства и использования ядерных технологий в мирных целях.

**Инвестиционный проект** – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством государств – участников СНГ и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

**Инновационная деятельность** – комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, направленных на коммерциализацию накопленных знаний, технологий и продукции.

**Инновационная система** – совокупность организаций, участвующих в инновационной деятельности, эффективно взаимодействующих друг с другом в процессе создания, распространения и использования инноваций (новых знаний).

**Инновационное пространство** – территориально ограниченная сфера научно-технической деятельности различных хозяйствующих субъектов, вступающих на основе информационного обмена в определенные экономические отношения по поводу создания, внедрения, коммерциализации и практического использования различных нововведений (организационно-экономические, технико-технологические, экологические, социальные и пр.).

**Информационное пространство** – совокупность баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций и граждан, а также удовлетворение их информационных потребностей.

**Комплексные целевые программы и проекты** – система, позволяющая определить своевременность и значимость работ с учетом имеющихся ресурсов, выделить приоритетные и направить их реализацию на достижение главной, или генеральной, цели.

**Партнерство** – организационная форма паритетного участия субъектов в комплексных международных проектах, способствующая широкому доступу к информации и знаниям, а также их эффективному использованию в качестве инструментов равноправного и устойчивого развития государств-участников.

**Рамочная программа** – механизм, определяющий совместные цели участников и пути их достижения для реализации комплексного сотрудничества в высокотехнологической сфере.

**Сотрудничество в отраслях мирной атомной энергетики** – взаимодействие при подготовке и реализации долговременных и дорогостоящих международных инвестиционных проектов в области мирной атомной энергетики, позволяющее

оптимизировать затраты на этапе проектирования и строительства и повысить эффективность финансовой отдачи при эксплуатации объектов с учетом требований по безопасности и нераспространению ядерных материалов и технологий.

**Мирные ядерные технологии** – технологии, использующие ядерную энергию для электрификации и теплофикации.

### III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЭТАПЫ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Рамочной программы – содействие развитию сотрудничества в сфере использования атомной энергии в мирных целях, устойчивому развитию отраслей мирной атомной энергетики и мирных ядерных технологий, организационному и информационному обеспечению много- и двустороннего сотрудничества в области реализации национальных программ развития мирной атомной энергетики на основе скоординированной политики по реализации совместных действий государств – участников СНГ.

#### **Основными задачами Рамочной программы являются:**

определение приоритетных тематических проектов сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях; консолидация усилий государств – участников СНГ на формировании совместной политики в области развития мирных ядерных технологий и национальных энергетических программ;

координация взаимодействия органов государственного управления в области использования атомной энергии в мирных целях и органов, осуществляющих государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности государств – участников СНГ при использовании атомной энергии в мирных целях; развитие и гармонизация нормативно-правовой базы сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях;

координация и обмен опытом в сфере подготовки кадров высокой квалификации для национальных программ развития мирных ядерных технологий.

#### **Приоритетными направлениями Рамочной программы являются:**

эффективная реализация заключенных в рамках СНГ международных договоров и принятых решений органов СНГ по вопросам сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях;

координация и мониторинг деятельности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе:

содействие развитию нормативной базы использования атомной энергии в мирных целях;

обеспечение безопасности в сфере использования атомной энергии в мирных целях;

оптимизация схемы размещения АЭС с учетом трансграничных перетоков электроэнергии;

анализ возможностей использования мирных ядерных установок нового поколения и малой мощности;

координация действий национальных компаний по добыче урановых руд и производству топлива;

обмен опытом и создание условий по утилизации и выводу из эксплуатации ядерных энергетических установок, включая обращение с радиоактивными отходами; применение радиоизотопов и неэнергетических мирных ядерных технологий;

координация совместных усилий по созданию инфраструктуры обращения с отработанным ядерным топливом и радиоактивными отходами;

оценка возможности реабилитации территорий с радиационными загрязнениями;

сохранение знаний в атомной отрасли и управление их использованием;

объединение информационных ресурсов для поддержки деятельности специалистов и рабочих групп в сфере компетенции Комиссии;

разработка способов и средств передачи знаний, накопленных в русскоязычной ядерно-технологической среде, государствам – участникам СНГ.

#### **Реализация основных задач и приоритетных направлений Рамочной программы будет способствовать решению следующих общегосударственных задач:**

обеспечение эффективного использования атомных генерирующих мощностей в интересах устойчивого развития суммарного энергетического потенциала Содружества;

обеспечение, с учетом технических возможностей, энергетической безопасности каждого государства – участника СНГ в рамках общей энергетической безопасности государств – участников СНГ;

гармонизация законодательства государств – участников СНГ в энергетической сфере;

формирование и развитие инфраструктуры государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии, включая разработку и реализацию совместных программ и проектов в этой области;

скоординированное развитие технологической базы энергетического комплекса;

рациональное использование потенциала трудовых ресурсов энергетических отраслей государств – участников СНГ и взаимопомощь в подготовке кадров в области мирной атомной энергетики;

совместное развитие и эффективное использование мирной атомной энергетики;

совместное решение экологических проблем;

развитие единого информационного пространства государств – участников СНГ в сфере мирной атомной энергетики.

В соответствии со Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года реализацию задач Рамочной программы предполагается осуществить в три этапа.

Первый этап (2010–2011 годы) предусматривает формирование основных условий и принципов организации взаимодействия Комиссии с заинтересованными представителями государств – участников СНГ при реализации Рамочной программы в интересах выполнения заключенных в рамках Содружества международных договоров и принятых решений органов СНГ.

Второй этап (2012–2015 годы) включает обеспечение эффективной координации совместных действий государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях и информационно-аналитическую поддержку соответствующей тематической деятельности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях.

Третий этап (2016–2020 годы) предполагает дальнейшее развитие региональных партнерских отношений государств – участников СНГ в сфере использования атомной энергии в мирных целях.

#### **IV. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ**

**Основными результатами реализации Рамочной программы являются:**

проекты концепций и соглашений, направленных на координацию совместных усилий государств – участников СНГ по реализации устойчивого развития энергетики;

много- и двусторонние проекты, направленные на углубление сотрудничества государств – участников СНГ в области энергетики в целях повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов;

гармонизированные нормативные и инструментальные средства, обеспечивающие формирование на основе национальных инновационных систем межгосударственного инновационного пространства, способствующего продвижению научно-технических разработок и изобретений;

специализированные фактографические базы данных по ядерно-технологическим свойствам веществ и материалов, созданные соответствующими рабочими группами Комиссии и предоставляемые Комиссией государствам – участникам СНГ;

программные, концептуальные и аналитические материалы, разработанные на основе полученных результатов в ходе реализации Рамочной программы для обеспечения ее целей и задач.

#### **V. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ МИРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ»**

Реализацию задач Рамочной программы предполагается осуществлять путем формирования целевых проектов, финансируемых государствами-участниками в рамках соответствующих соглашений и бизнес-планов при непосредственном организационном участии Комиссии и в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по реализации Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ» (далее – План, прилагается).

Одним из существенных факторов, способствующих эффективной реализации Плана, является повышение транспарентности сотрудничества государств – участников СНГ в энергетической сфере через осуществление на постоянной основе обмена, сбора и обработки необходимой информации для формирования единой базы данных по энергетическому сотрудничеству государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях (информация по энергетическим проектам, инвестиционным ресурсам, условиям участия и конкурсного отбора в энергетических проектах и пр.), обеспечение эффективного использования базы данных на основе современных информационных технологий, систем и сетей.

Выполнение этой функции возложено на Секретариат Комиссии с участием уполномоченных организаций в каждом государстве – участнике СНГ или тематических совместных рабочих групп под руководством членов Комиссии.

Информационный обмен осуществляется через сайт Комиссии, администрируемый Секретариатом Комиссии, и/или на бумажных носителях.

Мониторинг реализации Рамочной программы осуществляется Секретариатом Комиссии через отчеты представителей соответствующих рабочих групп. Доступ к материалам деятельности тематических рабочих групп предоставляется всем государствам – членам Комиссии. Комиссия ежегодно информирует о ходе реализации Рамочной программы членов Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ и Экономического совета СНГ.

Основные показатели хода реализации Рамочной программы должны докладываться Секретариатом Комиссии на ее ежегодных совещаниях и отражаться на сайте Комиссии и Исполнительного комитета СНГ в Интернете.

**План первоочередных мероприятий по реализации  
Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ  
в области мирного использования атомной энергии  
на период до 2020 года  
«СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ»**

Наименование мероприятий	Форма реализации	Срок исполнения, год	Исполнители	
<b>1. Координация заключенных в рамках Содружества международных договоров, проектов и решений органов СНГ</b>				
1.1.	Разработка предложений по повышению эффективности организации и координации совместной деятельности по реализации устойчивого развития мирной атомной энергетики на пространстве Содружества	Проекты концепций и соглашений	2011–2012	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
1.2.	Разработка перечня тематических проектов по реализации Рамочной программы, требующих координации в рамках деятельности Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях по следующим направлениям: развитие и гармонизация нормативной базы в области использования атомной энергии в мирных целях; обеспечение безопасности в сфере использования атомной энергии в мирных целях; оптимизация схемы размещения АЭС с учетом трансграничных перетоков электроэнергии; анализ возможностей использования мирных ядерных установок нового поколения и ядерных установок малой мощности (до 300 МВт); координация действий национальных компаний по добыче урановых руд и производству топлива; обмен опытом и создание условий по утилизации и выводу из эксплуатации ядерных энергетических установок, включая обращение с радиоактивными отходами; применение радиоизотопов и неэнергетических мирных ядерных технологий; реабилитация территорий с радиационными загрязнениями;	Тематический перечень проектов по реализации Рамочной программы. Перечень и состав тематических рабочих групп. Типовой регламент рабочей группы. Протоколы Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях	2011–2012	Органы исполнительной власти Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях

Наименование мероприятий	Форма реализации	Срок исполнения, год	Исполнители	
	оценка возможности и подготовка предложений по рекультивации урановых хвостохранилищ и утилизации выведенных из эксплуатации производств по добыче и производству урана; разработка проектов по обеспечению радиационной защиты, обращению с ядерным отработанным топливом и радиоактивными отходами и созданию соответствующей инфраструктуры			
1.3.	Мониторинг деятельности по реализации двух- и многосторонних соглашений и тематических проектов в области мирных ядерных технологий и мирного использования атомной энергии и других смежных областей сотрудничества, относящихся к интересам Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях	Аналитическая информация о ходе реализации двух- и многосторонних соглашений и тематических проектов. База данных с выделенными рубриками и тематикой двух- и многосторонних соглашений и тематических проектов	2011–2020	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Тематические рабочие группы Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
1.4.	Совместная разработка проекта атомной станции с ядерными установками типа ВБЭР-300. (Основание: Совместное заявление Президента Российской Федерации В. В. Путина и Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях от 25 января 2006 года) *	Информация о ходе реализации работ. Разработка предложений по сооружению АЭС на территориях государств – участников СНГ	2011–2020	Госкорпорация «Росатом» Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан ЗАО «Атомстройэкспорт» (Российская Федерация) АО «НАК «Казатомпром» (Республика Казахстан) Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
1.5.	Совместная реализация проекта создания и осуществления программы научных исследований на специализированном токамаке КТМ, предназначенном для исследований и испытаний перспективных материалов термоядерных реакторов, создаваемом в г. Курчатове, Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан	Информация о ходе реализации работ по созданию научно-технической основы для инновационной мирной атомной энергетики на основе управляемого атомного синтеза	2011–2015	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ

\* В п. 1.4 могут быть внесены изменения и дополнения в ходе реализации проекта.

Наименование мероприятий		Форма реализации	Срок исполнения, год	Исполнители
<b>2. Объединение информационных ресурсов</b>				
2.1.	Разработка плана по реализации Соглашения о сотрудничестве в формировании и обмене информационными ресурсами и в создании и развитии информационных систем государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере мирного использования атомной энергии	План по реализации Соглашения	2011–2012	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
2.2.	Гармонизация нормативных документов в области контроля безопасности мирных ядерных технологий и режима нераспространения на основе принципов международного сотрудничества и модельных законов	Предложения по гармонизации нормативных документов	2011–2012	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
2.3.	Разработка предложений по обмену данными в рамках деятельности национальных центров ИНИС (международная информационная система в области мирного использования атомной энергии)	Базы данных. Статистика запросов пользователей	2011–2020	Национальные центры ИНИС государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях
2.4.	Разработка предложений по обмену рекомендованными данными в среде Системы стандартных и справочных данных о свойствах веществ, используемых в мирных ядерных технологиях	Базы данных. Статистика запросов пользователей	2011–2020	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях
<b>3. Передача знаний, накопленных в русскоязычной ядерно-технологической среде государств – участников СНГ</b>				
3.1.	Разработка, формирование и ведение Базы данных – реестра технологий в области эксплуатации АЭС	База данных – реестр технологий	2011–2015	Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ

Наименование мероприятий		Форма реализации	Срок исполнения, год	Исполнители
3.2.	Разработка, формирование и ведение Базы данных – реестра нормативных документов в области использования атомной энергии в мирных целях	База данных – реестр нормативных документов	2011–2015	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях
3.3.	Разработка, формирование и ведение Базы данных – реестра технологий в области переработки радиоактивных отходов от деятельности предприятий по добыче и производству урана	База данных – реестр нормативных документов	2011–2015	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях
<b>4. Подготовка кадров для мирной атомной энергетики государств – участников СНГ</b>				
4.1.	Разработка предложений по механизмам подготовки кадров высокой квалификации для национальных программ развития мирных ядерных технологий государств – участников СНГ	Проекты концепций и соглашений	2011–2020	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
4.2.	Информационный обмен в сфере подготовки кадров для мирной атомной энергетики государств – участников СНГ	Информационно-аналитические материалы и учебные программы	2011–2020	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ
4.3.	Создание единого «ядерного портала» государств – участников СНГ в Интернете для использования учеными, специалистами и студентами	Единый «ядерный портал» государств – участников СНГ	2011–2020	Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях Исполнительный комитет СНГ

Наименование мероприятий	Форма реализации	Срок исполнения, год	Исполнители	
<b>5. Обеспечивающие мероприятия и проекты</b>				
5.1.	<p>Координация, мониторинг и информационно-аналитическая поддержка деятельности Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях</p>	<p>План проведения ежегодных совещаний, семинаров и других форм обмена информацией.</p> <p>Перечень уполномоченных организаций или рабочих групп по координации и мониторингу Рамочной программы в государствах – участниках СНГ.</p> <p>Решения и протоколы совещаний, семинаров и других форм обмена информацией о ходе реализации много- и двусторонних соглашений и тематических проектов</p>	2011–2020	<p>Уполномоченные организации или рабочие группы по координации и мониторингу Рамочной программы в государствах – участниках СНГ</p> <p>Заинтересованные ведомства и организации государств – участников СНГ</p> <p>Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях</p> <p>Тематические рабочие группы</p> <p>Исполнительный комитет СНГ</p>
5.2.	<p>Информационно-аналитическое обеспечение ведения сайта Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях в Интернете</p>	<p>Действующая система в Интернете</p>	2011–2020	<p>Уполномоченные организации или рабочие группы по координации и мониторингу Рамочной программы в государствах – участниках СНГ</p> <p>Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях</p> <p>Исполнительный комитет СНГ</p>
5.3.	<p>Выпуск информационно-аналитических изданий по вопросам развития мирной атомной энергетики государств – участников СНГ</p>	<p>Периодические издания в соответствии с решениями Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях</p>	2011–2020	<p>Уполномоченные организации или рабочие группы по координации и мониторингу Рамочной программы в государствах – участниках СНГ</p> <p>Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях</p> <p>Исполнительный комитет СНГ</p>